



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Отдельные вопросы применения ПП РФ № 1875

Альбицкий Павел Константинович
Москва 2025 г.



ПП РФ № 1875



Кстати !



ШТРАФЫ
БУДУТ!

Просто
позже ...

Новый национальный режим по № 223-ФЗ

Четыре вида:

- Запреты
- Ограничения
- Преимущества
- Минимальная доля закупок товаров российского происхождения

+ документы для подтверждения страны

**много лет мне
заняло, чтобы
эта idea create**



Запрет

Запрет товаров

Если Правительством Российской Федерации установлен запрет закупок товара, не допускаются:

- **заключение договора** на поставку такого товара;
- при исполнении договора замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет.

1. Нельзя заключить договор на товар не ЕАЭС.

2. Нельзя при исполнении (заключении) заменить на товар не ЕАЭС.

+ подтверждение страны по ПП РФ № 1875

Запрет работ, услуг

Если Правительством Российской Федерации установлен запрет работ, услуг не допускаются:

- заключение договора на выполнение такой работы, оказание такой услуги с подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом;
- перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен указанный договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлен данный запрет;

1. Нельзя заключить договор с подрядчиком не из ЕАЭС.

2. Нельзя при исполнении (заключении) заменить подрядчика не из ЕАЭС.

+ подтверждение страны по месту регистрации (субподряд не важен)

Запрет – перечень № 1

В перечне товары и программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных.

Работ напрямую в перечне нет!

Услуги:

147. Аудиторские услуги	69.20.1
148. Услуги по финансовым консультациям	66.19.91
149. Услуги в области бухгалтерского учета	69.20.2
150. Услуги в области налогового консультирования	69.20.3
151. Услуги консультативные по вопросам финансового управления (кроме вопросов корпоративного налогообложения)	70.22.12



С услугами проще, потому что все исполнители из ЕАЭС.
Запрет нужно установить, но он не будет применяться.

Перечни ТРУ

08	Продукция горнодобывающих производств прочая
08.1	Камень, песок и глина
08.12	Гравий, песок, глины и каолин
08.12.1	Гравий и песок
08.12.12	Гранулы, крошка и порошок; галька, гравий
08.12.12.140	Щебень (категория)
08.12.11.191	Пески полевошпатовые (подкатегория)

Если установлен менее детализированный код ОКПД 2: 08 (класс)

Он включает в себя все последующие элементы классификатора:

08.1, 08.11, 08.12 и т.д.

Если установлен более детализированный код ОКПД 2: 08.12.12 (вид)

Он включает в себя все последующие элементы классификатора:

08.12.12.110, 08.12.12.120, 08.12.12.130, 08.12.12.140 и т.д.

Но! Он не включает в себя код выше: 08.11, 08.11.11, 08.11.11.110 и т.д.

ЕИС: Включение ТРУ в группу ОКПД записи справочника – если **указанный ОКПД2** в ТРУ лота извещения **указан** в Перечне 1 или Перечне 2 или **входит в группу указанную** в Перечне 1 или Перечне 2, то считается, что к такому ОКПД2 ТРУ, указанному в лоте закупки, применяются меры по предоставлению национального режима;

Перечень № 1 и № 2

Перечень № 1: Матрасы 31.03.1

Перечень № 2: Матрацы противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы; матрацы противопролежневые с гелевыми элементами; подушки противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы 13.92.24.141
31.03.12.140 32.50.22.125 32.50.22.129 32.50.50

Т.е. матрасы **31.03.1 (и дальше)** под запретами, кроме **31.03.12.140**

Категория и подкатегория

ОКПД 2: 28.93.15.120 - Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи

Включает в себя ОКПД 2: 28.93.15.131 - Мармиты тепловые ?

28.93.15.120 28.93.15.121 28.93.15.122
28.93.15.123 28.93.15.124 28.93.15.125
28.93.15.126 28.93.15.127 28.93.15.128
28.93.15.131 28.93.15.132 28.93.15.133
28.93.15.139

Запрет

**Почему написано «заключение договора» ?
Можно ли отклонять иностранные заявки в
конкурентной закупке ?**

Потому что запреты распространяются на любой конкурентный или неконкурентный способ закупки.

1. Конкурентная закупка – только ЕАЭС
2. Единственный поставщик – только ЕАЭС
3. Электронный магазин – только ЕАЭС
4. Единственный поставщик до 100 000 рублей – только ЕАЭС

он universal

...есть исключения? (тогда можно заключить, и не отклонять)



Запрет

В прямой закупке у единственного поставщика тоже ?

ДА !

И в закупке у единственного поставщика до 100 000 рублей (без размещения) ?

ДА !

он universal



Подтверждение страны по запретам - РФ

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению, из **Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции**, предусмотренного статьей 17¹ Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);



Почти все (кроме ПО и услуг) – наличие в реестре промышленной продукции

Подтверждение страны по запретам - ЕАЭС

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению, из государств - членов **Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - **номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров** государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);



Почти все (кроме ПО и услуг) – наличие в реестре промышленной продукции.

Запреты по ПО (без дополнительных требований)

г) для подтверждения происхождения программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных, указанных в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, из **Российской Федерации** - порядковый **номер реестровой записи из единого реестра российских программ** для электронных вычислительных машин и баз данных;

е) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к постановлению, из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - порядковый **номер реестровой записи из единого реестра программ** для электронных вычислительных машин и баз данных из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения);



**При закупке ПО без дополнительных требований –
номер реестровой записи**

Заявительный характер реестра

Следует отметить, что:

- положениями № 488-ФЗ и № 149-ФЗ обращение промышленной продукции, которая произведена в Российской Федерации, но не соответствует критериям подтверждения производства российской промышленной продукции и сведения о которой не включены в реестр российской промышленной продукции, обращение программного обеспечения, которое разработано в Российской Федерации, но сведения о котором не включены в реестр российского программного обеспечения, не ограничиваются;
- не усматривается также ограничений обращения промышленной продукции, произведенной в иных государствах-членах ЕАЭС, по причине невключения сведений о ней в евразийский реестр промышленных товаров, обращения программного обеспечения, разработанного в иных государствах-членах ЕАЭС, по причине невключения сведений о нем в реестр евразийского программного обеспечения;
- положениями № 223-ФЗ закупка вышеуказанных промышленной продукции и программного обеспечения по общему правилу не запрещена (за исключением случая применения при осуществлении закупки запрета, при котором для участия в закупке требуется представить предусмотренные Постановлением № 1875 информацию и документы, подтверждающие происхождение из Российской Федерации);

Не в реестре = иностранный

Таким образом, не исключается возникновение ситуации, при которой участник закупки представит в заявке на участие в закупке предложение в отношении товара, не включенного в реестр российской промышленной продукции, в евразийский реестр промышленных товаров.

В указанной ситуации происхождение предлагаемого участником закупки товара, программного обеспечения из Российской Федерации, из иных государств - членов ЕАЭС для целей

Постановления № 1875 **будет считаться неподтвержденным**, в связи с чем:

- такие товар, программное обеспечение участвуют **в закупках на условиях**, предусмотренных для участия в закупках товара, программного обеспечения, **происходящих из иностранного государства** (не являющегося государством - членом ЕАЭС);
- заявка на участие в закупке, содержащая предложение в отношении таких товаров, программного обеспечения, **приравнивается к заявке**, в которой содержится предложение в отношении товара, программного обеспечения, происходящих из **иностранного государства** (не являющегося государством - членом ЕАЭС).

На основании изложенного номера реестровых записей из соответствующего реестра в заявке на участие в закупке, в реестре договоров, заключенных заказчиками, не указываются в случае, если сведения о предлагаемом товаре, программном обеспечении в реестр не включены .

Реестр радиоэлектроники

Необходимо отметить, что постановление N 1875 **не предусматривает возможность использования реестровых записей из реестра РЭП** для целей реализации механизмов изъятий из национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вместе с тем Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", которым предусмотрено установление балльной системы оценки уровня локализации ТКО в рамках раздела IX приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", а также перенос сведений о ТКО из реестра РЭП в реестр продукции (далее - проект постановления).

Таким образом, по итогам принятия проекта постановления новая продукция будет включаться в реестр продукции, а сведения, содержащиеся в реестре РЭП, **будут перенесены в реестр продукции, что позволит производителям ТКО реализовывать право на преференции**, предоставляемые отечественным производителям в рамках постановления N 1875.

Баллы по ПП РФ № 1875

Отдельно по баллам !

ПП РФ от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции»

«показатели локализации» - совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации операций (условий), включенных в требования, предусмотренные приложением к ПП РФ № 719, и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов, достижение которых позволяет включить продукцию в реестр.

+ приложение к ПП РФ № 719 требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к российской промышленной продукции.

Выписка из реестра по форме согласно приложению формируется в государственной информационной системе промышленности ... В указанной выписке из реестра содержатся следующие сведения:

и) информация о соответствии достигнутого количества баллов значениям, предусмотренным ПП РФ № 719, в целях осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ.

1. Отдельно выделен № 44-ФЗ

Для целей осуществления закупок продукции автомобилестроения и (или) оказания услуг с использованием продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд **в соответствии с № 44-ФЗ** при производстве каждой единицы продукции автомобилестроения должны выполняться операции (условия), которые в соответствии с требованиями, ... оцениваются совокупным количеством баллов.

Для целей получения мер государственной поддержки, предусмотренных **иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации** в отношении российской продукции автомобилестроения, **количество баллов**, необходимое для предоставления таких мер поддержки, **устанавливается соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Для целей осуществления закупок продукции нефтегазового машиностроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в **рамках № 44-ФЗ** и получения мер государственной поддержки, установленных иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции ...

Для целей осуществления закупок продукции нефтегазового машиностроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в **рамках № 44-ФЗ** и получения мер государственной поддержки, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции

1. Отдельно выделен № 44-ФЗ

В запретах есть мебель:

138. Мебель металлическая, не включенная в другие группировки 31.09.11

ПП РФ № 719: Для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках **№ 44-ФЗ**, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, ... в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

31.01.11 «Мебель металлическая для офисов», 31.03.11.120 «Основы матрасные из металлического каркаса», 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» - **не менее 50 баллов**.



Получается, что по № 223-ФЗ требование баллов не установлено

2. Общее для отнесения к товарам РФ

Продукция отрасли металлургии и материалов, классифицируемая кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) из 25.99.29.110 "Магниты редкоземельные постоянные", **может быть отнесена к российской промышленной продукции** при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций (условий) для каждой единицы продукции:

Продукция станкоинструментальной промышленности, указанная в разделе I настоящего приложения, **относится к российской промышленной продукции** при условии достижения следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций (условий) для каждой единицы продукции:

Продукция, классифицируемая кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 26.51.63.130, включенная в раздел XXII настоящего приложения (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение на территории Российской Федерации соответствующих операций), **может быть отнесена к российской промышленной продукции** при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций для каждой единицы продукции

2. Общее для отнесения к товарам РФ

Продукция, включенная в раздел IX настоящего приложения (для продукции, в отношении которой установлены баллы за выполнение технологических операций), может быть отнесена к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций для каждой единицы продукции:

Отнесение продукции энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности, указанной в разделе V настоящего документа, к российской промышленной продукции возможно при условии достижения следующего суммарного количества баллов за выполнение указанных операций (условий) для каждой единицы продукции:

Отнесение продукции медицинской промышленности к российской промышленной продукции возможно при условии соответствия всем требованиям, за соблюдение которых не начисляются баллы, и достижения следующего суммарного количества баллов за выполнение на территориях стран - членов Евразийского экономического союза указанных операций (условий) для каждой единицы продукции:

Радиаторы отопления и конвекторы отопительные подлежат отнесению к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных в разделе XXIII настоящего приложения технологических операций для каждой единицы продукции по видам деятельности:

2. Общее для отнесения к товарам РФ

Продукция, классифицируемая кодами по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 32.4, включенная в раздел XXVII настоящего приложения, может быть отнесена к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных в разделе XXVII приложения технологических операций для каждой единицы продукции:

Отнесение продукции медицинской промышленности к российской промышленной продукции возможно при условии соответствия всем обязательным требованиям и достижения следующего суммарного количества баллов за выполнение на территориях стран - членов Евразийского экономического союза указанных операций (условий) для каждой единицы продукции:

Продукция, классифицируемая кодами 30.30.31.130, 30.30.32.131, 30.30.32.132, 30.30.32.141, 30.30.32.142, 30.30.32.133, 30.30.32.134, 30.30.32.143, 30.30.32.144, 30.30.32.151, 30.30.32.152, 30.30.32.153, 30.30.32.154, 30.30.32.155, 30.30.32.190, включенная в раздел XXVIII приложения, может быть отнесена к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за применение комплектующих, произведенных на территории Российской Федерации, указанных в разделе XXVIII настоящего приложения для каждой единицы продукции:

Отнесение продукции радиоэлектроники к российской промышленной продукции возможно при достижении следующего суммарного количества баллов за выполнение на территориях стран - членов Евразийского экономического союза указанных операций (условий) для каждой единицы продукции (в части указанных наименований продукции):

ПП РФ № 719 пример по ограничениям

Электрокардиографы

Отнесение продукции медицинской промышленности к российской промышленной продукции возможно при условии соответствия всем обязательным требованиям и достижения следующего суммарного количества баллов за выполнение на территориях стран - членов Евразийского экономического союза указанных операций (условий) для каждой единицы продукции: **С 2025 года не менее 100 баллов**

305. Электрокардиографы 26.60.12.111

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции	Дополнительные сведения о радиоэлектронной продукции
Электрокардиограф одно-трехканальный миниатюрный ЭК ЗТ-01-"Р-Д": исполнение ЭК ЗТ-01-"Р-Д"/1	26.60.12.129	9018 11 000 0	-	Нет уровня

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 100

3. Отдельно выделен № 223-ФЗ

18. Для целей отнесения продукции тяжелого машиностроения, классифицируемой кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 28.22.16.111, к российской промышленной продукции, осуществления закупок указанной продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ, **обеспечения нужд заказчиков в соответствии с № 223-ФЗ** и получения мер государственной поддержки, предусматривающих требование о наличии реестровой записи реестра российской промышленной продукции, ... необходимо достижение следующего суммарного количества баллов за производство (осуществление) на территории Российской Федерации указанных комплектующих и технологических операций:

- до 31 декабря 2024 г. - не менее 110 баллов;
- с 1 января 2025 г. - не менее 120 баллов;
- с 1 января 2026 г. - не менее 130 баллов.

3. Отдельно выделен № 223-ФЗ

20. Для целей отнесения продукции тяжелого машиностроения, классифицируемой кодами по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 28.22.14.110, 28.22.14.121, 28.22.14.122, 28.22.14.123, 28.22.14.125, 28.22.14.126, 28.22.14.129, 28.22.14.140, 28.22.14.152, 28.22.14.160, к российской промышленной продукции, осуществления закупок указанной продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ, **обеспечения нужд заказчиков в соответствии с № 223-ФЗ** и получения мер государственной поддержки, предусматривающих требование о наличии реестровой записи реестра российской промышленной продукции, ... необходимо достижение следующего суммарного количества баллов за производство (осуществление) на территории Российской Федерации указанных комплектующих и технологических операций:

Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование продукции	До 31 декабря 2023 г.	До 31 декабря 2024 г.	До 31 декабря 2025 г.	С 1 января 2026 г.
28.22.14.110	Деррик-краны (с кабиной)	не менее 275 баллов	не менее 290 баллов	не менее 305 баллов	не менее 320 баллов
	Деррик-краны (без кабины)	не менее 245 баллов	не менее 260 баллов	не менее 275 баллов	не менее 290 баллов

Баллы по № 223-ФЗ

...

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), **которое составляет или превышает значение, определенное** постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» **для целей осуществления закупок;**



Должны быть прямо указаны закупки по № 223-ФЗ

Баллы только для целей закупок

Таким образом, в случае, указанном в обращении, информацией, подтверждающей страну происхождения товара для целей применения Постановления № 1875, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), **которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 для целей осуществления закупок.**

... которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 для целей осуществления закупок.

... за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 **для целей осуществления закупок.**

Учитывая, что для целей осуществления закупок совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) определяется Постановлением № 719, за дополнительными разъяснениями по вопросу, указанному в обращении, Вы вправе обратиться в Минпромторг России.

Письмо Минпромторга от 06.05.2025 г. № ПГ-12-4377

Департамент дополнительно сообщает, что комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей, руководствуясь положениями Закона № 44-ФЗ и Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

... (если в отношении такого товара постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением № 719 для целей осуществления закупок.

Учитывая изложенное, в рамках применения подпункта «а» пункта 3 постановления № 1875 заказчик учитывает как установленные примечаниями к приложению к постановлению № 719 показатели локализации, так и значения совокупного количества баллов, **установленные в целях осуществления закупок в рамках Законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ.**

Письмо Минпромторга от 15.05.2025 г. № 53728/12

Приложением к постановлению № 719 в том числе утверждены значения совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации операций (условий), включенных в требования, предусмотренные приложением к постановлению № 719, и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов, достижение которых позволяет включить продукцию в реестр российской промышленной продукции (далее – показатели локализации).

Учитывая изложенное, в рамках применения подпункта «а» пункта 3 постановления № 1875 заказчик учитывает как **установленные примечаниями к приложению к постановлению № 719 показатели локализации**, так и **значения совокупного количества баллов, установленные в целях осуществления закупок в рамках Законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ**.

Баллы – все понятно. Что такое проценты ?

Письмо ФАС РФ от 03.06.2025 г. № 28/51603/25

Рассмотрев Ваше обращение б/д б/н по вопросу разъяснения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, сообщаем, что **поддерживаем позицию, изложенную в письме Минпромторга России от 15.05.2025 № 53728/12 (прилагается).**

... установленные **примечаниями к приложению** к постановлению № 719 показатели локализации, так и значения совокупного количества баллов, установленные в целях осуществления закупок ... № 223-ФЗ и 44-ФЗ

«показатели локализации» - совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации операций (условий), включенных в требования, предусмотренные приложением к ПП РФ № 719, и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или **требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) **от максимально возможного количества баллов**, достижение которых позволяет включить продукцию в реестр;

Показатели локализации

42. Для целей осуществления закупок продукции ... для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ... обеспечивающие достижение следующих процентных показателей совокупного количества баллов от максимально возможного количества баллов для соответствующей продукции:

Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование продукции	до 31 декабря 2024 г.	с 1 января 2025 г.
28.30.52	Машины сеноуборочные	от 50 процентов	от 60 процентов
из 28.30.59.143	Вспушиватели лент льна	от 50 процентов	от 60 процентов
из 28.30.86.110	Обмотчики рулонов	от 50 процентов	от 60 процентов
29.10.52.110	Средства транспортные снегоходные	от 40 процентов	от 50 процентов
29.10.52.130	Квадроциклы	от 40 процентов	от 50 процентов

Максимально возможное количество баллов - 229 баллов по ОКПД 2 29.10.52.130 (все квадроциклы в реестр внесены до 2024 года).

Баллы только для целей закупок

Решение Московского УФАС от 18.02.2025 г. № 077/06/106-1782/2025

Ограничения.

«Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода». ОКПД2 26.20.15.

Заявителем в составе заявки предложены необходимые к поставке товары, а также указан номер реестровой записи № 10481464, где в графе «Количество баллов» указано: 102.

Согласно п.26 Постановления №719 **для целей осуществления закупок** продукции, включенной в раздел XI Приложения № 1875, **для обеспечения государственных и муниципальных нужд** в рамках Закона о контрактной системе, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции ... с 1 января 2024 г. - не менее 140 баллов.

Таким образом, предложенный участником к поставке товар согласно номеру реестровой записи не достигает необходимого процентного показателя совокупного количества баллов для соответствующей продукции. Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей, и решение комиссии Заказчика в части отклонения заявки Заявителя является правомерным.

УФАС не прав! Раздел XI ПП РФ № 719 относится к мебели, а не радиоэлектронике.

Жалоба на документы !

Решение Московского УФАС от 16.04.2025 г. № 15466/25

Ограничения.

Заказчик на заседании Комиссии отметил, что в соответствии с требованием Технического задания заказчику требуется к поставке: «Электрокардиографы». При этомкупаемый товар соответствует коду по ОКПД2: 26.60.12.111, который в свою очередь, включен в Перечень № 2.

При этом Комиссия считает необходимым отметить, что на момент размещения извещения о проведении Закупки, информация о совокупном количестве баллов для приобретаемого Заказчиком вида продукции должна составлять не менее 100 баллов.

Комиссия приходит к выводу, что Заявитель в составе заявки не представил документы, подтверждающие страну происхождения, ввиду отсутствия информации о совокупном количестве баллов.

При этом Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

В свою очередь, Заявитель доказательств соответствия своей заявки требованиям документации не представил.

Как это работает ?

Хотим купить:

40. Краны мостовые электрические 28.22.14.121

ПП РФ № 719:

Код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование продукции	До 31 декабря 2023 г.	До 31 декабря 2024 г.	До 31 декабря 2025 г.	С 1 января 2026 г.
28.22.14.121	Краны мостовые электрические (с кабиной)	не менее 260 баллов	не менее 275 баллов	не менее 290 баллов	не менее 305 баллов
	Краны мостовые электрические (без кабины)	не менее 230 баллов	не менее 245 баллов	не менее 260 баллов	не менее 275 баллов

Дата внесения в реестр (выдачи заключения): 17.04.2023

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):
 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРЮПИНСКИЙ КРАНОВЫЙ ЗАВОД"



Информация о совокупном количестве баллов операций (условий): 265

Выписки по ПП РФ № 719

ВЫПИСКА
из реестра российской промышленной продукции

Реестровая запись N _____

Дата внесения в реестр _____

Срок действия реестровой записи _____

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя) _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Основной государственный регистрационный номер юридического лица (основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя) _____

☆ Уровень радиоэлектронной продукции _____

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции	Дополнительные сведения о радиоэлектронной продукции
Электрокардиограф одно-трехканальный миниатюрный ЭК ЗТ-01-"Р-Д": исполнение ЭК ЗТ-01-"Р-Д"/1	26.60.12.129	9018 11 000 0	-	Нет уровня

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 100

информация о соответствии достигнутого количества баллов значениям, предусмотренным ПП РФ № 719, в целях осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034-2014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации производственных и технологических операций (условий)	Информация о соответствии количества баллов, достаточного для целей закупок промышленной продукции

Что делать заказчику?

1. Выбираете код ОКПД 2.
2. Проверяете применяются или нет запреты.
3. Если запреты применяются, то ...
4. Смотрите код ОКПД 2 в ПП РФ № 719
5. Смотрите в каком разделе указан этот код и **установлено ли по № 223-ФЗ для него суммарное количество баллов.**
6. Если суммарное количество баллов установлено, то используете их для проверки заявок.
7. Если суммарное количество баллов не установлено (или не установлено для № 223-ФЗ), то не используете их для проверки заявок.



Не хватает баллов = иностранный товар

Отдельно по баллам !

Для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению, из **Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции** ... содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов по ПП РФ № 719.

В документации (ТЗ) должно быть требование:

Информацию о совокупном количестве баллов должна составлять или превышать значение, определенное постановлением ПП РФ № 719 (если в отношении такого товара ПП РФ № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов).

Можно не указывать конкретное количество, а просто сделать ссылку на ПП РФ № 719.

Письмо Минпромторга от 15.05.2025 г. № 53728/12

В этой связи Департамент сообщает, что в соответствии с вышеуказанными положениями постановления № 1875 в случае отсутствия в заявке на участие в закупке сведений о совокупном количестве баллов, но при наличии таких сведений в соответствующей реестровой записи, **такая заявка не может быть отклонена по вышеуказанной причине.**

При этом сообщается, что комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), а также осуществляет проверку реестровых записей, руководствуясь положениями Законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ.

Что делать заказчику?

Товар внесен в реестр, когда баллы были другими.

Что делать?

Например:

с 1 января 2023 г. - 147 баллов;

с 1 января 2025 г. - 187 баллов;

Пример

№	Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Реквизиты документа ¹ , содержащего требования к производимой промышленной продукции	Сведения об уровне радиоэлектронной продукции (при наличии)
1.	СЕРВЕР 1Э8-2U ТВГИ.466256.015	26.20.14.000	8471 50 000 0	ТВГИ.466256.015 ТУ	Уровень 1
2.	СЕРВЕР 2Э8-2U ТВГИ.466535.255	26.20.14.000	8471 50 000 0	ТВГИ.466535.255 ТУ	Уровень 1
3.	СЕРВЕР 4Э8-2U ТВГИ.466535.257	26.20.14.000	8471 50 000 0	ТВГИ.466535.257 ТУ	Уровень 1
4.	КОМПЬЮТЕР ПЕРСОНАЛЬНЫЙ 1Э8СВ	26.20.14.000	8471 50 000 0	ТВГИ.466256.024 ТУ	Уровень 1

Совокупное количество баллов за выполнение на территории Российской Федерации операций (условий) в соответствии с актом экспертизы: 135 баллов.

Акт от 04.12.2023 г.

26.20.14 "Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных": до 31 декабря 2022 г. - не менее 100 баллов; **с 1 января 2023 г. - не менее 110 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 150 баллов;**

Что делать заказчику?

Товар внесен в реестр, когда баллов еще не было.

Что делать?

Например:

Баллы только с 01.01.2025 г. появились по ПП РФ № 719

Вариант № 1: на момент рассмотрения

Таким образом, с даты вступления в силу изменений в постановление № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации специализированной техники, **Заключения** на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), **не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения постановления № 616.**

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь пунктами 4 и 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, прошу довести до территориальных органов ФАС России разъяснения о применении положений постановления № 616 и постановления № 719, **предусматривающих необходимость наличия Заключения**, содержащего информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), для подтверждения производства на территории Российской Федерации промышленной продукции, в отношении которой установлены такие требования о совокупном количестве баллов, и с целью ее допуска к закупкам, осуществляемым для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решение Чувашского УФАС от 12.03.2025 г. № НВ/1426/25

В свою очередь согласно пункту 31 Приложения к ПП РФ № 719 для целей осуществления закупок продукции индустрии учебного оборудования и средств обучения и воспитания, классифицируемой кодами по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) из 32.99.53.110, из 32.99.53.120, из 32.99.53.130, из 32.99.53.190, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках № 44-ФЗ.

из 32.99.53.130 "Стенд-планшет, стенд-тренажер" - не менее 10 баллов;

из 32.99.53.130 "Оборудование для практикума, - не менее 10 баллов;

из 32.99.53.130 "Конструктор робототехнический" - не менее 15 баллов.

Согласно письму Минпромторга России от 22.02.2024 № КА-17291/07 ПП РФ № 719 ...

Комиссией Чувашского УФАС России в ходе изучения заявки ООО «КОМПАНИЯ АРС», представленной ООО «РТС-тендер», установлено наличие номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции — 10605072.

Согласно выписке из реестра российской промышленной продукции на товар с реестровым номером № 10605072 **информация о совокупном количестве баллов отсутствует.**

Отклонение заявки.

Т.е. раньше не было баллов, сейчас уже есть

Решение Чувашского УФАС от 13.05.2025 г. № ВК/2725/25

Согласно извещению о проведении рассматриваемой закупки Заказчиком закупаются «Спецодежда мужская» с кодом позиции КТРУ 14.12.10.000-00000002, которым соответствуют код ОКПД2: 14.12.10.000, который, в свою очередь, включен в Приложение № 1 к Постановлению № 1875 (позиция 3).

В составе заявки Заявителем приложены две выписки из реестра российской промышленной продукции:

- реестровый номер № 10407319 от 11.04.2025 (дата внесения в реестр (выдачи заключения) — 28.04.2023);
- реестровый номер № 10407325 от 11.04.2023 (дата внесения в реестр (выдачи заключения) — 28.04.2023).

В Постановлением Правительства РФ № 719 помимо общей бальной системы на ряд товаров определены баллы «для цели осуществления закупок», то есть сам факт нахождения товара в реестре (несмотря на действующее заключение Минпромторг) не свидетельствует о его соответствии «цели осуществления закупок».

При этом ФАС России письмом от 17.07.2024 N ПИ/63206/24 направил в адрес территориальных органов письмо Минпромторга России от 22.02.2024 N КА- 17291/07 "О закупках промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации", согласно которому:

Таким образом, заключения, представленные в составе заявки заявителя, являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью обеспечения возможности их принятия и учета для целей участия в государственных и муниципальных закупках, при проведении которых установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением 1875.

Аналогичные выводы содержатся в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 19.12.2024 N Ф02-4786/2024 по делу N А33-23737/2023, указавшего, что хотя ранее полученные заключения и являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью возможности их принятия и учета для целей участия в государственных и муниципальных закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона (15.04.2025), информация о совокупном количестве баллов для приобретаемого заказчиком вида продукции была предусмотрена Постановлением Правительства РФ № 719. При изложенных обстоятельствах, принято обоснованное решение об отклонении заявки заявителя по основанию, изложенному в протоколе подведения итогов.

Любые баллы по ПП РФ № 719 + срок действия

Решение Хабаровского УФАС от 26.05.2025 г. № ЛИ/6285/25

Вместе с тем, в приложенных выписках из реестра российской промышленной продукции **отсутствует информация о количестве баллов** достаточного для целей закупок промышленной продукции в соответствии с Постановлением №719.

Так, установлено, что требование о совокупном количестве баллов по коду ОКПД2 14.12 введено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2024 № 610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» (далее – Постановление №610).

Указанные изменения вступили в **действие с 17.05.2024**, следовательно, на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона необходимость наличия информации о совокупном количестве баллов для закупаемого Заказчиком вида продукции была предусмотрена Постановлением № 719.

Пунктом 2 Постановления №610 предусмотрено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к ПП РФ № 719, действительны до окончания установленного срока их действия.

Однако ПП РФ №610 урегулирован лишь срок действия указанных заключений в связи с вносимыми изменениями. При этом Постановление №1875 устанавливает требование о представлении сведений о совокупном количестве баллов в случае, если такие баллы предусмотрены Постановлением № 719.

продолжение

Поскольку информация о совокупном количестве баллов для закупаемого Заказчиком вида продукции на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона предусмотрена Постановлением № 719, Хабаровское УФАС России приходит к выводу о том, что представленные в составе заявки победителя закупки сведения не подтверждают страну происхождения товара.

Указанные заключения являются действующими, однако законодательство о закупках устанавливает более строгие требования к документам (сведениям), являющимися подтверждением страны происхождения товара. Таким образом, ранее полученные заключения являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью возможности их принятия и учета для целей участия в закупках.

К аналогичной позиции приходит Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в Постановлении от 19.12.2024 № Ф02-4786/2024 по делу № А33-23737/2023.

Вариант № 2: на момент внесения

В то же время пунктом 10 изменений, которые вносятся в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. N 2519 (далее - изменения, постановление N 2519), **были дополнены примечания к требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в приложении к постановлению N 719.**

При этом постановление N 2519 вступило в силу со дня его официального опубликования, то есть с 29 декабря 2022 г. Соответственно, выданные Минпромторгом России до дня вступления в силу изменений заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (далее - заключения) действительны до окончания установленного срока их действия.

Таким образом, заключения, выданные Минпромторгом России до вступления в силу постановления N 2519 в отношении продукции, включенной в разделы III, V, VII, XXI, XXV и XXVI приложения к постановлению N 719, **не содержат указания совокупного количества баллов.** В связи с этим к продукции, включенной в реестр российской промышленной продукции, **не предъявляется требование об указании совокупного количества баллов.** Вместе с тем такая продукция считается произведенной на территории Российской Федерации, а реестровые записи действующими.

Например

ПП РФ от 17 мая 2024 г. № 610

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 30, ст. 4597; 2016, N 49, ст. 6900; 2017, N 4, ст. 663; N 21, ст. 3003; N 40, ст. 5843; 2018, N 44, ст. 6737; 2019, N 1, ст. 33; N 24, ст. 3091; 2020, N 12, ст. 1764; 2023, N 1, ст. 319; 2024, N 13, ст. 1790).
2. Установить, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", действительны до окончания установленного срока их действия

Решение Тульского УФАС от 04.03.2025 г. № 1077/25

Абзацем 3 пункта 31 примечаний к Постановлению № 719 ... 32.99.53.120 "Тренажеры для оказания первой помощи - сердечно-легочной реанимации, тренажер для отработки приемов восстановления проходимости верхних дыхательных путей в положении лежа и стоя" - не менее 17 баллов.

Вместе с тем, пункт 31 Примечаний к Постановлению № 719 введен Постановлением Правительства РФ от 27.05.2023 № 845 (далее - Постановление № 845) и распространяется исключительно на продукцию, выпущенную в соответствии с таким постановлением.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.05.2023 № 845 установлено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы XI, XXII, XXIII и XXVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", **действительны до окончания установленного срока их действия.**

Постановление Правительства РФ от 27.05.2023 № 845 вступило в законную силу 01.06.2023.

Таким образом, заключения, выданные Минпромторгом России до вступления в силу Постановления N 845 в отношении продукции, включенной в разделы XI, XXII, XXIII и XXVII приложения к Постановлению N 719, не содержат указания совокупного количества баллов. В связи с этим к продукции, включенной в реестр российской промышленной продукции, не предъявляется требование об указании совокупного количества баллов. Вместе с тем такая продукция считается произведенной на территории Российской Федерации, а реестровые записи действующими.

Аналогичная позиция изложена в Письме Минпромторга России от 19.10.2023 года N 112459/12.

Решение Ленинградского УФАС от 20.03.2025 г. № 44-532/25

Согласно сведениям протокола подведения итогов :

Несоответствие требованиям нормативных правовых актов. В заявке участника закупки представлен номер реестровой записи, **не содержащий информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), **которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением №719, а именно не менее 50 баллов** (п. 52 Постановления №719).

В другой заявке №118332696 указан номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации и совокупное количество баллов 90).

- 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов;

- 31.09.13 "Мебель деревянная, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов.

При этом п. 2 постановления Правительства России от 17 мая 2024 г. N 610 установлено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы **II, III, V, VII, XI и XVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, действительны до окончания установленного срока их действия.**

Соответственно, если заключение выдано до 17 мая 2024 г. и срок его действия не истек, заказчик не вправе отклонить заявку по причине отсутствия в ней сведений о совокупном количестве баллов.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что единая комиссия по осуществлению закупок Заказчика не имела достаточных оснований для отклонения заявки участника (по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок).

Порядок ведения реестра

33. Реестровая запись, сформированная на основании специальных инвестиционных контрактов и сертификатов о происхождении товара (продукции), действительна в течение 3 лет с даты ее формирования при условии соответствия установленным в пункте 1 ПП РФ № 719 критериям подтверждения производства российской промышленной продукции и настоящим Правилам.

Реестровая запись, сформированная на основании актов экспертизы, действительна в течение периода соответствия, указанного в соответствующих документах, но не более 3 лет со дня ее формирования. **(для отдельных компаний преимущества на 5 лет)**

34. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации **исключает** реестровую запись из реестра в случае выявления **несоответствия промышленной продукции требованиям**, предусмотренным приложением к ПП РФ № 719, или критериям определения страны происхождения товара.

35. **В течение срока действия реестровой записи** Министерство промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в соответствии с пунктами 36 - 40 настоящих Правил **осуществляет оценку** соответствия производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к ПП РФ № 719, или оценку выполнения (освоения) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

Правила ведения реестра

41. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации исключает реестровую запись из реестра в следующих случаях:

а) несоответствие промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к ПП РФ № 719, если в отношении промышленной продукции заключен специальный инвестиционный контракт или выданы акты экспертизы;

б) несоответствие промышленной продукции критериям определения страны происхождения товара, если в отношении промышленной продукции выдан сертификат о происхождении товара (продукции), или установление для промышленной продукции требований в соответствии с приложением к ПП РФ № 719/719;

в) по итогам рассмотрения экспертного заключения в соответствии с подпунктом "а" пункта 40 настоящих Правил;

г) ликвидация юридического лица или прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, по заявке на включение сведений в реестр которых сведения о промышленной продукции включены в реестр;

д) истечение срока действия реестровой записи в соответствии с пунктом 33 настоящих Правил.

Правила ведения реестра

Заявитель подает заявку на включение сведений в реестр через государственную информационную систему промышленности.

В отношении заявок на включение сведений в реестр, касающихся сведений о промышленной продукции, для которой установлены требования, предусмотренные приложением к ПП РФ № 719, поданных в I - III кварталах календарного года, реестровые записи формируются в соответствии с требованиями к такой продукции, установленными на календарный год подачи заявки на включение сведений в реестр.

В отношении заявок на включение сведений в реестр, касающихся сведений о промышленной продукции, для которой установлены требования, предусмотренные приложением к ПП РФ № 719, поданных в IV квартале календарного года, в случае издания актов Правительства Российской Федерации, которые вносят изменения в указанные требования и которые вступают в силу с 1 января календарного года, следующего за годом подачи заявки на включение сведений в реестр, реестровые записи формируются в соответствии с требованиями к такой продукции, установленными как на текущий, так и на следующий календарный год.

19. В целях проведения оценки соответствия промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к ПП РФ № 719, **при изменении показателей локализации производитель российской промышленной продукции** в личном кабинете государственной информационной системы промышленности не ранее 5 месяцев и не позднее 3 месяцев до завершения календарного года в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил может подать заявку на внесение изменений в реестровую запись.

Письмо Минпромторга от 15.05.2025 г. № 53728/12

Вместе с тем согласно статье 19 Правил в целях проведения оценки соответствия промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению № 719, **при изменении показателей локализации производитель российской промышленной** продукции в личном кабинете государственной информационной системы промышленности **не ранее 5 месяцев и не позднее 3 месяцев до завершения календарного года** в соответствии с пунктом 18 Правил может подать заявку на внесение изменений в реестровую запись. В свою очередь, требования к заявке на внесение изменений в реестровую запись определены пунктом 21 Правил.

Т.е. если баллы меняются с нового года, то производитель идет в реестр и подает документы на внесение изменений.

Если не подал – то это его проблемы.

Например, товар в реестре, но баллам по закупкам он не соответствует.

Что делать заказчику?

ЧТО ДЕЛАТЬ ?

**Вариант № 1 – наиболее правильный, потому
что за актуальность записи отвечает
производитель**

Что делать заказчику?

**Срок действия записи закончился.
Что делать ?**

Вариант № 1: Срок действия номера

Определение Верховного суда РФ от 03.02.2025 г. по делу №А45-39569/2023

Верховный суд РФ согласился с нижестоящим судом в том, что истечение срока действия заключений Минпромторга России на радиоэлектронную продукцию не является основанием отказа от учета недействующих реестровых записей из реестра радиоэлектронной продукции в заявке участника закупки по 44-ФЗ (с ограничениями допуска по Постановлению №878), если на дату проведения аукциона реестровая запись на данную продукцию из единого реестра российской радиоэлектронной продукции не исключена.

Требования к сроку действия реестровой записи, которая должна быть указана участником в составе заявки, положениями Правил и Постановления Правительства РФ № 878 не установлены;

В случае принятия Министерством промышленности и торговли РФ решения об исключении реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, в указанном реестре должны содержаться сведения об исключении радиоэлектронной продукции из реестра;

Положения № 44-ФЗ не предусматривают такого основания, как истечение срока действия реестровой записи, для признания заявки не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;

Для целей применения Постановления № 878 имеет значение сам факт нахождения присвоенного реестрового номера в реестре.

Вариант № 2: Обратный пример

Решение Татарстанского УФАС от 06.05.2025 г. № РВ-04/4327

Сформированный предмет закупки состоял из 55 позиций товаров, в отношении которых были применены запрет (1 товар - позиция 6 технического задания), ограничения (26 товаров – позиции 1-5, 8, 12-13, 20-22, 25-26, 28, 30, 33, 38, 42-45, 47-49, 53-54 технического задания) и преимущества (в отношении остальных товаров в количестве 28 позиций).

При проверке заявки признанного победителя Комиссией установлено, что в отношении товаров, на которые распространяются запрет и ограничение допуска иностранных товаров, в заявке победителя по позициям товаров №1, 2, 6, 12, 25, 26, 28, 38 технического задания были указаны реестровые записи из реестра промышленной продукции **с истекшим сроком действия на момент подачи заявки.**

Таким образом, признанным победителем закупки не по всем позициям заявленных товаров была надлежащим образом подтверждена страна происхождения товаров в соответствии с Правилами, определёнными ПП РФ №1875.

В этой связи в указанном случае у заказчика не имелось оснований для допуска заявки признанного победителя.

Что делать заказчику?

ЧТО ДЕЛАТЬ ?

**Вариант № 2 – наиболее правильный, потому
что Минпромторг должен исключать записи
по истечению срока действия**

Отдельно по баллам ЕАЭС !

... информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза

**Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105
«Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов
товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»**

Отдельно по баллам ЕАЭС !

Настоящие Правила разработаны в соответствии с Протоколом о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор)) и устанавливают порядок определения страны происхождения отдельных видов товаров на территории государства - члена Евразийского экономического союза (далее - государство-член) **для предоставления таким товарам, а также потенциальным поставщикам и поставщикам, предлагающим такие товары, национального режима при участии в государственных (муниципальных) закупках в другом государстве-члене.**

Действие настоящих Правил распространяется **на государственные (муниципальные) закупки государства-члена, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства-члена и (или) третьих стран,** с соблюдением национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок и не распространяется на случаи установления государством-членом изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.



Т.е. для товар ЕАЭС по № 223-ФЗ никаких баллов не установлено

Запрет может не применяться

Право не применять запреты и ограничения

В соответствии с пунктами 5 и 6 Постановления № 1875 запрет и ограничение, предусмотренные указанным постановлением, могут не применяться заказчиками при наступлении одного из случаев, указанных в данных пунктах соответственно.

При этом в указанных случаях неприменение запрета, ограничения является правом заказчика, которое может быть им реализовано при необходимости.

Разрешение

~~Приказ Минпромторга РФ от 24.05.2024 г. № 2276~~

Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 09.01.2025 г. № 7 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Разрешение

4. Заявка в электронной форме заполняется представителем заявителя в личном кабинете государственной информационной системы промышленности на сайте gisp.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт gisp.gov.ru) и подписывается руководителем (иным уполномоченным лицом) заявителя усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Правилами использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – квалифицированная подпись).

ГИСП

5. В заявке указываются:

а) информация о заявителе (адрес в пределах места нахождения, контактная информация для связи (телефон, адрес электронной почты (при наличии));

б) информация о планируемом к закупке происходящем из иностранного государства товаре, являющемся промышленной продукцией, в отношении которого запрашивается разрешение (наименование, коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и единой

ОКПД 2

Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии» (вступило в силу для Российской Федерации 1 января 2022 г.)¹ (далее соответственно – ТН ВЭД ЕАЭС, товар);

ТН ВЭД

в) характеристики товара, потребность в котором имеется у заявителя

Характеристики

г) планируемый срок проведения закупки товара;

д) информация об инвестиционном, национальном и федеральном проектах

ОКПД 2 и ТН ВЭД

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 г. № 80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии»

Минэкономразвития России подготовило переходные ключи между кодами.
https://economy.gov.ru/material/departments/d18/obshcherossiyskie_klassifikatory_zakreplennye_za_minekonomrazvitiya_rossii/

2203 00	Пиво солодовое	11.05.10	Пиво, кроме отходов пивоварения
2204 10	Вина виноградные натуральные, включая крепленые; сусло виноградное, кроме указанного в товарной позиции 2009:вина игристые	11.02.11	Вина игристые и газированные, в том числе из свежего винограда
2204 21	Вина виноградные натуральные, включая крепленые; сусло виноградное, кроме указанного в товарной позиции 2009:вина прочие; виноградное сусло, брожение которого было предотвращено или приостановлено путем добавления спирта:в сосудах емкостью 2 л или менее	11.02.12	Вина виноградные, в том числе из свежего винограда, кроме вин игристых и газированных; сусло виноградное

Характеристики в запросе и ТЗ

Пунктом 11 постановления № 616 установлено, что при размещении информации о проведении процедуры закупки, указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 постановления № 616.

При этом установление заказчиком дополнительных характеристик товара, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик оборудования и не содержащихся в разрешении, не допускается.

Характеристики в запросе

Вариант № 1:

Диапазонные характеристики с учетом № 223-ФЗ.

Вариант № 2:

Конкретный товар не из реестра.
(указывается производитель)

Старый пример по № 44-ФЗ

Решение Брянского УФАС от 15.10.2024 г. № 032/06/106-1157/2024

При этом, в вышеназванном Порядке выдачи разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 24 мая 2024 г. N 2276 **отсутствует указание на возможность приобретения конкретной модели товара в соответствии с выданным разрешением.**

Так, при обзоре содержания заявки ООО «...» установлено, что заявителем предложен к поставке товар Российского происхождения, полностью соответствующий потребности заказчика, отраженной в описании объекта закупки за № 0827200000424000026 в части технических характеристик.

На основании изложенного, ввиду отсутствия правовых оснований для закупки конкретного наименования модели товара, комиссией по осуществлению закупок ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» необоснованно принято решение об отклонении заявки ООО «...»

НО! Сейчас полученное разрешение = возможность закупки конкретного товара

6. Заявка заполняется отдельно на каждый товар, в отношении которого запрашивается разрешение. Заявка не должна содержать сведения, составляющие государственную тайну в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

КАЖДЫЙ ТОВАР

9. Ответственное структурное подразделение в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки в соответствии с пунктом 8 настоящего порядка осуществляет проверку заявки на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящего порядка.

ПРОВЕРКА ЗАЯВКИ

В случае если выявлено, что заявка представлена с нарушением требований пункта 5 настоящего порядка, ответственное структурное подразделение отклоняет ее и в течение 1 рабочего дня со дня завершения проверки, предусмотренной абзацем первым настоящего пункта, возвращает заявку на доработку с указанием причины возврата.

ВОЗВРАТ

10. Отклоненная заявка дорабатывается заявителем по замечаниям в течение 15 рабочих дней со дня возврата заявки на доработку в соответствии

ДОРАБОТКА

11. В случае соответствия заявки требованиям пункта 5 настоящего порядка ответственное структурное подразделение в течение 1 рабочего дня со дня завершения проверки, предусмотренной пунктом 9 настоящего порядка, посредством государственной информационной системы промышленности осуществляет сравнение характеристик товара с характеристиками товара, находящегося в реестре российской промышленной продукции², и имеющего схожие технические и эксплуатационные характеристики с товаром, позволяющие выполнять его функции и быть коммерчески взаимозаменяемым с ним (далее – аналогичный товар, сравнение соответственно).

12. Сравнение транспортных средств, произведенных в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877 (вступил в силу 1 января 2015 г.)³, осуществляется в рамках совокупности следующих критериев:

Если соответствует

Поиск аналогов

(автоматический)

13. Если по результатам сравнения, предусмотренного пунктами 11 и 12 настоящего порядка:

а) будет выявлено наличие аналогичного товара, то ответственное структурное подразделение в течение 1 рабочего дня со дня завершения сравнения посредством государственной информационной системы промышленности или электронной почты (при наличии) направляет заявку (без указания на идентификационные данные заявителя) организациям – производителям такого товара (далее – производитель аналогичного товара) с запросом о производственной и технологической возможности произвести аналогичный товар (далее – запрос). Запрос направляется путем направления сообщений в личный кабинет государственной информационной системы промышленности на сайте gisp.gov.ru производителя аналогичного товара и по электронной почте (при наличии);

б) не будет выявлено наличие аналогичного товара, то ответственное структурное подразделение в течение 5 рабочих дней со дня завершения сравнения направляет в адрес заявителя, в том числе посредством государственной информационной системы промышленности, разрешение.

Если нашли аналоги

**Запрос
производителям**

(автоматический)

Нет аналогов

Разрешение

14. Производитель аналогичного товара с учетом информации, представленной заявителем в соответствии с пунктом 5 настоящего порядка, в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса, указанного в подпункте «а» пункта 13 настоящего порядка, посредством государственной информационной системы промышленности:

а) подтверждает производственную и технологическую возможности произвести аналогичный товар;

б) не подтверждает производственную и технологическую возможности произвести аналогичный товар.

Если по истечении установленного настоящим пунктом срока производитель аналогичного товара не представил информацию согласно абзацу первому настоящего пункта, считается, что производственная и технологическая возможности не подтверждены.

Производитель

ДА (сказал да и не поставил – исключение из реестра)

НЕТ

Нет ответил = НЕТ

16. Ответственное структурное подразделение в течение 5 рабочих дней со дня получения информации в соответствии с пунктом 14 настоящего порядка направляет в адрес заявителя, в том числе посредством государственной информационной системы промышленности, разрешение, если из полученной информации следует неподтверждение производственной и технологической возможностей произвести аналогичный товар, либо уведомление об отказе в выдаче разрешения (далее – уведомление) с указанием выявленного аналогичного товара, если из полученной информации следует подтверждение производственной и технологической возможностей произвести аналогичный товар.

**Разрешение,
если ДА**

**Аналоги,
если НЕТ**

18. Разрешение действительно в течение 18 месяцев со дня его выдачи и распространяется только на одну закупку.

Только 1 закупка

19. В разрешении указываются:

а) наименование заявителя;

б) наименование товара, в отношении которого выдано разрешение, его коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и ТН ВЭД ЕАЭС;

ОКПД 2 и ТН ВЭД

в) реквизиты заявки, в соответствии с которой выдается разрешение.

Копия заявки, на основании которой выдано разрешение, является неотъемлемой частью выданного разрешения.

Общий вывод по всем исключениям

**Некоторые товары придется согласовывать с
Минпромторгом.**

Молоток – можно купить до 300 000 руб.

Инструмент ручной прочий 25.73.30

Дрель – только по согласованию.

Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с
механизированным приводом

28.24.1

Ограничения

Ограничение - товары

если Правительством Российской Федерации установлено ограничение закупок товара, не допускаются:

- заключение **договора на поставку товара, происходящего из иностранного государства**, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и **содержащие предложения о поставке товара российского происхождения**;
- при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;

1. Поданы российские аналоги – отклонение иностранных заявок.
2. Все товары из ЕАЭС – никого не отклоняем.
3. Все товары иностранные – никого не отклоняем.
4. Нельзя при исполнении (заключении) заменить на товар не ЕАЭС.

Ограничения – перечень № 2

В перечне товары.
Работ и услуг нет!

Раздел I. Товары, являющиеся промышленной продукцией

1. Товары, являющиеся промышленной продукцией, за исключением радиоэлектронной продукции, медицинских изделий, лекарственных препаратов
2. Товары, являющиеся промышленной продукцией из числа радиоэлектронной продукции, за исключением медицинских изделий
3. Товары, являющиеся промышленной продукцией из числа медицинских изделий
4. Товары, являющиеся промышленной продукцией из числа лекарственных препаратами

Раздел II. Товары, являющиеся сельскохозяйственной продукцией

Про отклонение в ограничениях

Решение Московского УФАС от 26.02.2025 г. № 7303/25

... вышеуказанные нормы права не предусматривают такой меры ограничения на поставку товара, происходящего из иностранного государства, как отклонение участника, предложившего к поставке такой товар, даже при наличии признанной соответствующей требованиям документации заявки, содержащей предложение о поставке товара российского происхождения.

Решение Московского УФАС от 25.03.2025 г. № 11725/25

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик **не может заключить договор с участником, предлагающим продукцию российского происхождения** (без реестрового номера) или продукцию иностранного происхождения, признанным победителем по итогам оспариваемой Закупке, поскольку для участия в процедуре была подана и признана соответствующий требованиям документации и допущена для дальнейшего участия в Закупке заявка с товаром российского происхождения с предоставлением реестрового номера.

У победителя не было номера из реестра.

Решение Московского УФАС от 24.03.2025 г. № 11507/25

Из Закупочной документации однозначно не следует, что при указанных выше обстоятельствах заявка подлежит отклонению.

Отклонение по документации

Решение Московского УФАС от 16.05.2025 г. № 077/07/00-5617/2025

Проанализировав поданные на участие в закупке заявки, Комиссия установила, что на участие в закупке подано 8 заявок, в том числе заявка Заявителя, содержащая предложение о поставке по спорной позиции Техзадания товара производства Российская Федерация без указания номера из реестра российской промышленной продукции, а также заявка Победителя и единственного допущенного участника ООО «...» (Заявка №«...»), содержащая по пунктам Технического задания, в отношении которых установлено ограничение поставки товара из иностранных государств, предложение о поставке товара из реестра российской промышленной продукции. При этом заявка Победителя содержала сведения о реестровых номерах указанного товара.

С учетом изложенного и принимая во внимание, что реестровые номера предложенного Победителем товара по пунктам 1-5 Технического задания действительно присутствуют в реестре российской промышленной продукции, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий Заказчика по допуску к участию в закупке заявки Победителя.

Решение Московского УФАС от 13.05.2025 г. № 077/07/00-5380/2025

Комиссией установлено, что требование об указании номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции в составе заявки установлено Заказчиком в пункте 11.1 Информационной карты, при этом непредоставление указанных сведений является основанием отклонения заявки в соответствии с положениями 13.4.1, 14.1.9 Положения о закупке.

Про отклонение в ограничениях

НО! Решение Новосибирского УФАС от 05.03.2025 г. № 054/01/18.1-494/2025

То есть, при проведении закупки заказчик и организатор установил правила, не допускающие к участию тех поставщиков, которые не могут подтвердить российское происхождение щебня реестровой записью, предоставив преференции и преимущественные условия другим поставщикам, товар которых в реестр включен.

В соответствии с установленными требованиями, заявки поданные участниками и не предоставившие информацию и документы о поставке товара российского происхождения во вторых частях заявок, были отклонены.

В заявке ИП Герасимовой И.А. нет подтверждения страны происхождения.

Таким образом, в действиях Заказчика не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Решение Новосибирского УФАС от 04.04.2025 г. № 054/01/18.1-664/2025

В соответствии со ст. 3.1-4. № 223-ФЗ если Правительством Российской Федерации установлено ограничение ... не допускаются заключение договора на поставку товара.

Таким образом, исходя из совокупного толковании приведенных норм права следует, что при подаче заявок с товаром российского происхождения заявки, содержащие предложения о поставке товара иностранного производителя подлежат отклонению.

Решение Челябинского УФАС от 30.04.2025 г. № 074/07/3-869/2025

В каких способах применяется ?

Ограничения – там, где есть заявки.

Может быть конкурентная и неконкурентная закупка (кроме ЕП).

Таким образом, заказчики самостоятельно в положении о закупке предусматривают порядок реализации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ, при определении поставщика способами, указанными в частях 3¹ и 3² статьи 3 Закона № 223-ФЗ, с учетом требований частей 4 - 5 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ.

При этом реализация мер, предусмотренных подпунктом "б" (ограничение) и подпунктом "в" (преимущество) пункта 1 части 2 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ, возможна в случае подачи хотя бы одной заявки, содержащей предложение о поставке товара российского происхождения и соответствующей установленным заказчиком требованиям.

он universal



Единственный поставщик

**В закупке у единственного поставщика
ограничения не применяются**

Увеличение суммы закупки у ЕП – вариант обхода ограничений



Хотя тут будут проблемы иного характера

Ограничения в электронном магазине

На самом деле не надо бояться применения ограничений в электронном магазине.

В неконкурентной закупке можно купить товар конкретного товарного знака (конкретного производителя).



Хочу купить: Но-шпа форте (80 мг. Таблетки).
Предложат: OPELLA healthcare (Венгрия)

Поэтому ограничения и преимущества фактически не сработают (все заявки одинаковые).

Подтверждение страны по ограничениям - РФ

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению, из **Российской Федерации** - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 171 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара ПП РФ № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное ПП РФ № 719;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с ПП РФ № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);



Почти все (кроме сельхоз. продукции) – наличие в реестре промышленной продукции.

Подтверждение страны по ограничениям - ЕАЭС

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению, из **государств - членов Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - **номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров** государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;
- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

 **Почти все (кроме сельхоз. продукции) – наличие в реестре промышленной продукции.**

Ограничения по сельхоз продукции - № 223-ФЗ ?

з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с № 44-ФЗ), такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 1 статьи 43 № 44-ФЗ:

- для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению;
- для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза;

наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

Письмо Минфина РФ от 31.01.2025 г. № 24-01-06/8697: установленный ПП РФ № 1875 перечень информации и документов является исчерпывающим, при осуществлении закупок по № 223-ФЗ целесообразно также руководствоваться положениями ПП РФ № 1875.

Преимущества

Преимущество - товары

если Правительством Российской Федерации установлено преимущество в отношении товара российского происхождения:

- при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке, окончательных предложений осуществляется снижение на 15 % ценового предложения, поданного в соответствии с № 223-ФЗ и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения, либо увеличение на 15 % ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;
- в случае заключения договора с участником закупки, ... договор заключается без учета снижения либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;
- при исполнении договора допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

1. Товар из ЕАЭС – снизили на 15 % при оценке.

2. Все товары из ЕАЭС – ничего никому не снизили.

3. Нельзя при исполнении (заключении) заменить на товар не ЕАЭС.

Преимущества – перечня нет !

б) если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении № 1 к постановлению и приложении № 2 к постановлению, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров только российского происхождения, применяется преимущество при условии, что:

- при осуществлении закупки в соответствии с № 223-ФЗ в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), **которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.**



**Применяется там, где нет запретов и ограничений !
Применяется, если есть минимум 2 разные заявки !**

В каких способах применяется ?

**Преимущества – там, где есть заявки.
Может быть конкурентная и неконкурентная закупка (кроме ЕП).**

Таким образом, заказчики самостоятельно в положении о закупке предусматривают порядок реализации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ, при определении поставщика способами, указанными в частях 3¹ и 3² статьи 3 Закона № 223-ФЗ, с учетом требований частей 4 - 5 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ.

При этом реализация мер, предусмотренных подпунктом "б" (ограничение) и подпунктом "в" (преимущество) пункта 1 части 2 статьи 3¹⁻⁴ Закона № 223-ФЗ, возможна в случае подачи хотя бы одной заявки, содержащей предложение о поставке товара российского происхождения и соответствующей установленным заказчиком требованиям.

он universal



Смешанная заявка

№ 223-ФЗ:

... осуществляется снижение на 15 % ценового предложения, ... участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения.

ПП РФ № 1875:

... которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.

Т.е. не надо считать долю российских товаров (более / менее 50 %)
Один иностранный товар = иностранная заявка.

это очень
important

 **Пример:** 100 товаров РФ + 1 Китай = вся заявка Китай



Преимущества - № 223-ФЗ ?

з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае п № 44-ФЗ), такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 1 статьи 43 № 44-ФЗ:

- для подтверждения происхождения товаров из РФ, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению;

наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

Письмо Минфина РФ от 31.01.2025 г. № 24-01-06/8697: установленный ПП РФ № 1875 перечень информации и документов является исчерпывающим, при осуществлении закупок по № 223-ФЗ целесообразно также руководствоваться положениями ПП РФ № 1875.

Преимущества - № 223-ФЗ ?

Решение Приморского УФАС от 28.04.2025 г. № 3030/25

Учитывая, что установленный пунктом 3 № 1875 перечень информации и документов является исчерпывающим, при осуществлении закупок в соответствии с № 223-ФЗ целесообразно также руководствоваться положениями подпункта «з» пункта 3 № 1875.

Решение Приморского УФАС от 16.05.2025 г. № 3445/25

Учитывая, что установленный пунктом 3 Постановления № 1875 перечень информации и документов является исчерпывающим, при осуществлении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ целесообразно также руководствоваться положениями подпункта "з" пункта 3 Постановления №1875.

Следовательно, предоставив преимущество участнику закупки, предложивший товар со страной происхождения Российская Федерация с указанием реестрового номера из реестра российской промышленной продукции, при наличии допущенной заявки с предложением товара со страной происхождения Российская Федерация без соответствующего номера, комиссия по осуществлению закупок допустила нарушение пункта 3 части 4 статьи 3.1-4 Закона о закупках, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

***Лотирование по национальному режиму
(запреты, ограничения, преимущества одновременно)***

Лотирование

в) если иное не установлено в соответствии с № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, в том числе настоящим постановлением, допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) товары, работы, услуги **как указанные** в приложении № 1 к постановлению и приложении № 2 к постановлению, **так и не указанные** в таких приложениях, при этом:

- к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении № 1 к постановлению, применяются положения постановления, касающиеся запрета, указанного в пункте 1 постановления;
- к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении № 2 к постановлению, применяются положения постановления, касающиеся ограничения, указанного в пункте 1 постановления;
- к включенным в объект закупки товарам, не указанным в приложении № 1 к постановлению и приложении № 2 к постановлению, применяются положения постановления, касающиеся преимущества, указанного в пункте 1 постановления;



**Если миксы: запреты + ограничения + преимущества одновременно
(но к разным товарам лота).**

Лотирование

...преимущество, указанное в пункте 1 постановления, предоставляется при условии, указанном в абзаце втором или третьем подпункта "б" настоящего пункта, заявке на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, как в отношении включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, не указанных в приложении № 1 к настоящему постановлению и приложении № 2 к настоящему постановлению, так и включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, указанных в таких приложениях;

Т.е. 15 % преимущество предоставляется всей заявке, а не только товарам, для которых работают преимущества.

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

г) при осуществлении закупок в соответствии с № 223-ФЗ, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **не могут быть включены в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота):**

- товары, указанные в позициях 143 и 144 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

143. Пианино 32.20.11.120

144. Рояли 32.20.11.130

Нельзя с другими товарами

- товары, указанные в позициях 145, 149 и 150 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

145. Инструменты музыкальные струнные смычковые 32.20.12.110

149. Арфы 32.20.12.125

150. Инструменты струнные щипковые национальные 32.20.12.126

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- товары, указанные в позициях 146 - 148, 151 - 153 и 162 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

146. Балалайки	32.20.12.121
147. Гитары	32.20.12.122
148. Домры	32.20.12.124
151. Аккордеоны	32.20.13.131
152. Баяны	32.20.13.132
153. Гармони	32.20.13.133
162. Инструменты электромузыкальные адаптированные язычковые	32.20.14.140

Нельзя с другими товарами

- товары, указанные в позиции 154 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;

154. Инструменты музыкальные духовые 32.20.13.160

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- товары, указанные в позициях 155 - 160 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

155. Флейты	32.20.13.173
156. Кларнеты	32.20.13.174
157. Саксофоны	32.20.13.175
158. Гобои	32.20.13.176
159. Фаготы	32.20.13.177
160. Инструменты национальные духовые	32.20.13.178

Нельзя с другими товарами

- товары, указанные в позиции 161 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;

161. Инструменты электромузыкальные адаптированные струнные щипковые	32.20.14.120
--	--------------

Нельзя с другими товарами

- товары, указанные в позиции 163 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;

163. Инструменты музыкальные ударные	32.20.15.110
--------------------------------------	--------------

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1 к постановлению, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2 к постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

Нельзя с другими товарами

- | | |
|--|--|
| 17. Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам 293370, 293400, 293420, 293480, 293500, 293540, 293570, 293630, 293640, 293660, 293700, 293760, 293780, 334330 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - номенклатурная классификация) | 22.29.29.190
32.50.13.190
32.50.50.181
32.50.50.190 |
| 139. Аппараты искусственной вентиляции легких, соответствующие кодам 232870, 232890 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией | 32.50.21.121
32.50.21.122
32.50.21.123 |
| 140. Мебель медицинская в части: кровати больничной механической, соответствующей коду 120210 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; кровати больничной стандартной с электроприводом, соответствующей коду 136210 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; стеллажа для палаты пациента, соответствующего коду 156900 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; шкафа вытяжного, соответствующего коду 181470 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; ширмы прикроватной, соответствующей коду 184200 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; стеллажа общего назначения, соответствующего коду 260470 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; шкафа для сушки и хранения эндоскопов, соответствующего коду 271740 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией | 32.50.30.119
32.50.30.111
32.50.30.110
32.50.50
32.50.50.190 |
| 141. Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок) | 32.50.50.190 |

179. Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части, за исключением: кровати больничной механической, соответствующей коду 120210 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - номенклатурная классификация); кровати больничной стандартной с электроприводом, соответствующей коду 136210 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; стеллажа для палаты пациента, соответствующего коду 156900 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; шкафа вытяжного, соответствующего коду 181470 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; ширмы прикроватной, соответствующей коду 184200 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; стеллажа общего назначения, соответствующего коду 260470 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией; шкафа для сушки и хранения эндоскопов, соответствующего коду 271740 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.30.110 32.50.30.119 32.50.50
189. Коляски инвалидные, кроме частей и принадлежностей	30.92.2
320. Дефибрилляторы; обогреватели детские неонатальные; столы неонатальные с автоматическим поддержанием температуры обогрева новорожденных, соответствующие кодам 119850, 126460, 126470, 126500, 130380, 210150, 233940, 262390, 262430, 262440, 334660, 334670, 334680 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	26.60.13.190 32.50.13.190

362. Изделия санитарно-гигиенические - абсорбирующее белье (подгузники (за исключением размера XS (сверхмалые), пеленки)	17.22.12.130 32.50.50.149 13.95.10.190 32.50.50
363. Микроисточники с йодом-125	26.60.11.130
364. Медицинские изделия, содержащие антисептические и дезинфицирующие препараты	20.20.14.000
365. Питательные среды селективные и неселективные	20.59.52.140 20.59.52.150
366. Наборы реагентов для неонатального скрининга в сухих пятнах крови	21.20.23.110
367. Наборы (комплекты) реагентов для гематологических анализаторов	21.20.23.110
368. Наборы биохимических реагентов для определения ферментов	20.59.52.199 21.20.23.111 21.20.23.110
369. Наборы реагентов для выявления инфекционных агентов методом полимеразной цепной реакции; наборы реагентов для количественного и качественного определения иммуноглобулинов или антигенов инфекционных агентов методом иммуноферментного анализа; наборы реагентов для количественного определения гормонов методом иммуноферментного анализа	21.10.60.196 20.59.52.195 21.20.23.110 21.20.21.110
370. Наборы биохимических реагентов для определения факторов свертывания крови	21.20.23.110
371. Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	21.20.23.110
372. Наборы биохимических реагентов для определения субстратов; наборы реагентов для определения групп крови и резус-фактора; наборы реагентов для фенотипирования крови человека по групповым системам резус, Келл и Кидд	21.20.23.111 21.20.23.110 32.50.13.190

Нельзя с другими товарами
Например 140 + 179 можно

373. Материалы клейкие перевязочные, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами	21.20.24.110	21.20.24.160	386. Лампы щелевые; микрохирургические инструменты для офтальмологии; набор пробных очковых линз офтальмологический	26.60.12.119	32.50.13.110
374. Бинты стерильные и нестерильные марлевые	21.20.24.131	21.20.24.130		32.50.13.120	32.50.13.121
375. Маски марлевые медицинские стерильные и нестерильные; отрезки марлевые медицинские стерильные и нестерильные; пакеты перевязочные медицинские стерильные; тампоны, сетоны, турунды, шарики марлевые стерильные и нестерильные	13.20.44.120	21.20.24.131	387. Линзы интраокулярные	32.50.13.131	32.50.13.190
	21.20.24.140	21.20.24.150	388. Боры зубные твердосплавные; головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, а именно пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты; зеркала гинекологические полимерные по Куско; зонды урогенитальные; иглодержатели микрохирургические; инструменты вспомогательные; инструменты зондирующие, бужирующие; инструменты многоповерхностного воздействия; инструменты оттесняющие; инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой; каналонаполнители; микромоторы пневматические для наконечников стоматологических; модули медицинские климатизированные (чистое помещение); наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные; наконечники для микромоторов; наконечники стоматологические турбинные; ножницы микрохирургические; пинцеты микрохирургические; пульпоэкстракторы; фрезы зуботехнические; иглы корневые	32.50.13.120	32.50.22.181
376. Повязки и покрытия раневые, пропитанные или покрытые лекарственными средствами; салфетки антисептические спиртовые; салфетки марлевые медицинские стерильные и нестерильные	20.20.14.000	21.20.10.158		22.29.29.130	22.29.29.190
	21.20.24.110	21.20.24.150		32.50.11.110	32.50.11.190
	21.20.24.160	21.20.24.170		32.50.13.110	32.50.13.121
	21.20.24.169	32.50.50		32.50.13.131	32.50.13.132
377. Матрацы противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы; матрацы противопролежневые с гелевыми элементами; подушки противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы	13.92.24.141	31.03.12.140		32.50.13.139	32.50.13.190
	32.50.22.125	32.50.22.129		32.50.22.140	32.50.50.110
	32.50.50			32.50.50.190	
378. Контейнеры для биопроб полимерные	22.22.14.000	22.29.29.130			
	32.50.50.190	22.22.14.190			
	32.50.13.190	20.59.52.150			
379. Микроскопы медицинские; микроскопы для клинической лабораторной диагностики; микроскопы биологические	26.60.12.119	26.70.22.150			
380. Аппараты ультразвуковые хирургические	26.60.12.132	26.60.13.130			
	26.60.13.190				
381. Коагуляторы хирургические	26.60.13.130				
382. Аппараты лазерные терапевтические	26.60.13.170	26.60.13.190			
383. Слуховые аппараты неимплантируемые	26.60.14.120		389. Оборудование терапевтическое (ванны и кабины душевые гидромассажные)	32.50.21.112	32.50.21.150
384. Иглы корневые	32.50.13.190			32.50.50.190	
385. Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы	32.50.13.110	21.20.24.120	390. Эндопротезы суставов конечностей	32.50.13.190	32.50.22.110
	32.50.50.190			32.50.22.120	32.50.22.190
				32.50.50	

Нельзя с другими товарами

391. Поручни для ванной и туалета (прямые, угловые, правые, левые)	32.50.22.120 32.50.50
392. Аппараты наружной фиксации; имплантаты для остеосинтеза	21.10.60.191 32.50.22.127 32.50.22.191 32.50.22.199 32.50.50
393. Костыли	32.50.22.128 32.50.22.129
394. Кресла-стулья с санитарным оснащением; опоры (опоры-ходунки шагающие, опоры-ходунки на колесиках); поручни (перила) для самоподнимания угловые, прямые (линейные) и откидные; ходунки на колесах; ходунки шагающие складные, регулируемые по высоте	32.50.22.129 32.50.50
395. Обувь ортопедическая детская	32.50.22.150
396. Экзопротезы грудных (молочных) желез на основе силиконового геля; средство замещения синовиальной жидкости	32.50.22.190 32.50.22.129 32.50.22.121 32.50.50
397. Оболочки косметические к активным протезам верхних конечностей; стопы искусственные пенополиуретановые; чехол для культи нижних конечностей	32.50.23.000 14.31.10.249 32.50.22.129 32.50.23.190
398. Наконечники полимерные нестерильные (стерильные) одноразовые к дозаторам пипеточным, соответствующие кодам 292810, 352690 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.50.190
399. Трости опорные	32.50.50 32.99.21.120
400. Устройства для переливания кровезаменителей и инфузионных растворов (ПР), соответствующие кодам 136330, 375950 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.110 32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.190

401. Устройства для переливания крови, компонентов крови и кровезаменителей (ПК), соответствующие коду 145570 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.110 32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.190
402. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов без гемоконсервантов, однокамерные (общий объем контейнера - ■ 500 мл - ■ 1000 мл), соответствующие кодам 145490, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
403. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов без гемоконсервантов, однокамерные (общий объем контейнера - < 500 мл), соответствующие кодам 145490, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
404. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов без гемоконсервантов, двухкамерные, соответствующие кодам 145490, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
405. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, однокамерные, соответствующие коду 144260 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
406. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерные, соответствующие коду 144270 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
407. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, трехкамерные, соответствующие коду 144320 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
408. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, четырехкамерные, соответствующие коду 144300 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190
409. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, с лейкоцитарным фильтром, трехкамерные, соответствующие коду 144320 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190

410. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, с лейкоцитарным фильтром, четырехкамерные, соответствующие коду 144300 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
411. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом и конфигурацией контейнеров "верх/низ" (T&V), трехкамерные, соответствующие коду 144320 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
412. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом и конфигурация контейнеров "верх/низ" (T&V), четырехкамерные, соответствующие коду 144300 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
413. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов, с конфигурацией контейнеров "верх/низ" (T&V), с гемоконсервантом и лейкоцитарным фильтром, трехкамерные, соответствующие коду 144320 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
414. Контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови и ее компонентов, с конфигурацией контейнеров "верх/низ" (T&V), с гемоконсервантом и лейкоцитарным фильтром, четырехкамерные, соответствующие коду 144300 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
415. Контейнеры для глубокой заморозки компонентов донорской крови (криоконсервирования), соответствующие кодам 145490, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
416. Контур дыхательный для наркозно-дыхательного аппарата (анестезиологический), соответствующий коду 275820 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.190 32.50.13.150 32.50.21.120 32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123 32.50.21.129

417. Контур дыхательный для аппарата искусственной вентиляции легких, соответствующий коду 185610 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190 32.50.21.120 32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123 32.50.21.129
418. Фильтр дыхательный (тепловлагообменник/бактериальный фильтр), соответствующий коду 324650 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190 32.50.21.120 32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123 32.50.21.129
419. Фильтр дыхательный (бактериальный для медицинских газов), соответствующий коду 322250 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190 32.50.21.120 32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123 32.50.21.129
420. Набор расходных материалов для сбора плазмы методом центрифугирования, соответствующий кодам 262850, 262870 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
421. Набор однокамерных контейнеров для донорского плазмафереза, соответствующий кодам 262870, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
422. Набор двухкамерных контейнеров для донорского плазмафереза, соответствующий кодам 262870, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
423. Набор трехкамерных контейнеров для донорского плазмафереза, соответствующий кодам 262870, 350020 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190
424. Комплект магистралей для аппарата донорского плазмафереза, соответствующий коду 262870 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190	32.50.50.180 32.50.50.190

425. Набор расходных материалов для аппарата донорского тромбоцитафереза, соответствующий кодам 262850, 262870 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 32.50.50.190	430. Калоприемник однокомпонентный открытого типа, соответствующий коду 156410 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.13.110 32.50.50.141
426. Контейнер с антикоагулянтом для донорского плазмафереза или для консервирования компонентов крови, соответствующий кодам 145450, 145500, 262850 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 21.20.23.199 32.50.50.190	431. Мочеприемник однокомпонентный, не носимый, соответствующий кодам 152470, 152480, 156370 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.13.110 32.50.50.141
427. Контейнер с антикоагулянтом цитрат натрия 4% для донорского плазмафереза, соответствующий кодам 145450, 145500, 262850 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 21.20.23.199 32.50.50.190	432. Мочеприемник однокомпонентный, носимый, соответствующий кодам 152430, 156400, 156390 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.13.110 32.50.50.141
428. Контейнер с раствором антикоагулянта и (или) консерванта для донорского тромбоцитафереза, соответствующий кодам 145450, 145500, 262850 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.50 32.50.50.180 21.20.23.199 32.50.50.190		
429. Калоприемник однокомпонентный закрытого типа, соответствующий коду 152450 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	32.50.13.190 32.50.13.110 32.50.50.141		

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- товары, указанные в позиции 237 приложения № 2 к постановлению, громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), из числа товаров, указанных в позиции 241 приложения № 2 к постановлению, с другими товарами;

237. Аппаратура для воспроизведения звука прочая 26.40.31.190

241. Микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи 26.40.4

Только коды
26.40.42.110,
26.40.43.110, 26.40.43.120

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- микрофоны и подставки для них, соответствующие коду 26.40.41.000 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), из числа товаров, указанных в позиции 241 приложения № 2 к постановлению, с другими товарами;

241. Микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи 26.40.4

**микрофоны и
подставки для них,
соответствующие
коду 26.40.41.000**

Нельзя с другими товарами

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- указанные в позиции 433 приложения № 2 к постановлению лекарственные препараты, **включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов** для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р (за исключением лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р), **и не включенные в такой перечень** (если в соответствии с № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами допускается включение в предмет одного договора (одного лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями);

433. Препараты лекарственные 21.10.51 21.20.1 21.20.21 21.20.23



**Нельзя ЖНВЛП и не ЖНВЛП
(по № 223-ФЗ нет запрета на закупку лекарств с разными МНН)**

Нельзя миксовать (в конкурентных закупках)

- указанные в позиции 433 приложения № 2 к постановлению лекарственные препараты, включенные **в перечень стратегически значимых лекарственных средств**, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р, **и не включенные в такой перечень** (если в соответствии с № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами допускается включение в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями);

433. Препараты лекарственные 21.10.51 21.20.1 21.20.21 21.20.23



**Нельзя стратегические и не стратегические
(по № 223-ФЗ нет запрета на закупку лекарств с разными МНН)**

В составе лота несколько товаров под ограничениями

По ПП РФ № 1875 для преимущества:

... которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.

Что с ограничениями и запретами ?

Решение Московского УФАС от 14.03.2025 г. № 9923/25

Проанализировав поданные на участие в закупке заявки, Комиссия установила, что на участие в закупке подано 3 заявки, в том числе заявка № 67607, содержащая предложение о поставке товара из Российской Федерации без указания реестровых номеров. При этом Заказчиком отклонены все заявки, кроме Заявки № 67268, которая содержала в составе поданной заявки Техническое предложение **с указанием продукции с номером реестровой записи по одной позиции.**



**Т.е. хотя бы один товар иностранный –
вся заявка иностранная**

Решение Челябинского УФАС от 28.03.2025 г. № 074/07/3-598/2025

В заявке Заявителя (заявка № 2), размещенной на ЭТП, указан реестровый номер записи из реестра российской промышленной продукции по 5 позициям технического задания. По 6 позиции указано, что товара нет в реестре. Таким образом, ИП Чудаковой Т.М. не подтверждено, что страной происхождения каждого указанного в заявке товара является Российская Федерация или государство - член Евразийского экономического союза, что приравнивает заявку к заявке, содержащей информацию о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Заявка № 1 и заявка № 3 соответствуют требованиям документации и содержат предложение о товаре российского происхождения, что подтверждается выпиской из реестра российской промышленной продукции.

Заявка № 2 (Заявитель) приравнивается в заявке, содержащей предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

+ Таким образом, преимущество имеют сведения, указанные на ЭТП, а не в прикрепленной заявке на участие в закупке.

Заявка № 1, размещенная на ЭТП, содержит информацию, указанную в подпункте «а» пункта 3 Постановления № 1875. В заявке указан реестровый номер записи из реестра российской промышленной продукции по каждой позиции технического задания.

Решение Ленинградского УФАС от 14.05.2025 г. № 02/10864/25

Коды ОКПД на некоторые позиции товара включены в соответствующие перечни, в Документации в целях исполнения требований Постановления №1875 Заказчиком было установлено ограничение*. На прочие товары, закупаемые в рамках закупки, установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения.

*Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, не установлен на основании подпункта «к» пункта 10 Постановления №1875.

Заявка ООО «Про100Снаб» (№1) содержала предложение о поставке товара российского происхождения по позиции «Бумага для офисной техники».

Заявка участника Закупки с регистрационным номером «2» содержала предложение о поставке товара российского происхождения по позициям «Бумага для офисной техники», «Ластик», «Клей-карандаш не менее 20 г».

Заявка участника Закупки с регистрационным номером «4» не содержала предложения о поставке товара российского происхождения.

Представители Заказчика пояснили, что поскольку заявка ООО «Про100Снаб» содержала предложение о поставке товаров иностранного происхождения по позициям «Ластик» и «Клей-карандаш не менее 20 г», на которые установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, закупочная комиссия Заказчика пришла к выводу об отклонении заявки, в связи с наличием предложения участника закупки с регистрационным номером заявки «2» о поставке вышеуказанных товаров российского происхождения.

Решение Вологодского УФАС от 23.04.2025 г. № 035/07/3-299/2025

Запрет + ограничение + преимущество

Комиссией УФАС установлено, что Положением о закупке и извещением/документацией о закупке не предусмотрены правила и требования рассмотрения заявок по каждой позиции закупаемых товаров в одной закупке/лоте, предлагаемых участниками закупки, на предмет соответствия Постановлению от 23.12.2024 г. № 1875 и отклонении таких заявок на этапе выявления таких несоответствий по одной из позиций закупаемых товаров и не рассмотрении других позиций товаров (согласно доводу Заказчика такой подход является «попозиционным анализом заявок»). Данные обстоятельства, могут привести к нарушениям основных принципов осуществления закупок товаров, работ, услуг, в том числе к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принципа отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Решение Магаданского УФАС от 25.03.2025 г. № ВС/775/25

Действующим законодательством не предусмотрен механизм рассмотрения отдельных позиций заявки, поданная заявка участника оценивается в целом и в совокупности, равно и как законодательно не предусмотрен принцип сравнения заявок попозиционно.

Понятие «товар» следует понимать в широком смысле, иное толкование и акцент на единственное число полностью нивелирует возможность осуществления Заказчиком закупки разных лотов и позиций товара при проведении одной процедуры

В составе лота несколько товаров

Это правило работает везде:

**ПО с дополнительными требованиями /
радиоэлектроника 1 и 2 уровня /
лекарственные препараты и стадии
производства**

Правило !

Запрет: для каждого товара по спецификации + исключение тоже для каждого товара.

Ограничение: для каждого товара по спецификации + исключение тоже для каждого товара.

Преимущества: для всего, кроме запретов (приложение № 1) и ограничений (приложение № 2).

Содержание извещения

Пункт 8.3 части 9 статьи 4: Информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона **в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки**

Нужно указывать к каждому товару ?

Не определён порядок применения

Решение Калининградского УФАС от 17.02.2025 г. № ИБ/867/25

Предметом закупки является поставка коагулянта на основе алюминия; классификация по ОКПД2 – 20.13.32.110 Гипохлориты; классификация по ОКВЭД2 – 20.13 Производство прочих основных неорганических химических веществ. Следовательно, для рассматриваемой закупки подлежат применению установленные Постановлением № 1875 ограничения.

То есть фактически упомянутый пункт 11 информационной карты **не более чем воспроизводит положения части 1 статьи 3.1-4 Закона о закупках** и не содержит конкретного указания на применение при проведении Аукциона положений Постановления № 1875.

В пункте 22 информационной карты указано, что первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать, в том числе наименование страны происхождения товара.

Таким образом, **ни извещение о закупке, ни Документация о закупке не содержат однозначных и определенных сведений о предоставлении национального режима** в соответствии с ПП РФ № 1875.

Между тем, извещение о закупке и Документация о закупке не содержат сведений о предоставлении национального режима в соответствии с Постановлением № 1875, не содержат указания на информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, которые участники закупки (в том числе потенциальные) обязаны представить в составе заявки на участие в Аукционе.

Заказчики обязаны руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Решение Мурманского УФАС от 20.02.2025 г. № 051/07/3-67/2025

Заказчиком не было установлено требование о предоставлении данных из реестра российской промышленной продукции для товаров из перечня товаров.

Пример

Вариант № 1:

В извещении написать, что установлены запреты и преимущества по ПП РФ № 1875 и статье 3.1-4 № 223-ФЗ

Вариант № 2:

В извещении написать + в спецификации

Товар 1 – запреты

Товар 2 – запреты

Товар 3 – запреты

Товар 4 – преимущества

Товар 5 – преимущества

За счет лота можно уйти от применения ПП РФ № 1875

Товар 1 – преимущества

Товар 2 – преимущества

Товар 3 – преимущества

Товар 4 – преимущества

Товар 5 – преимущества

...

Товар 10 – преимущества (подходит только иностранный).

Все заявки будут иностранные, никому никаких преимуществ.

Запрет может не применяться

и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к постановлению, при которой начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), **не превышает 1 млн. рублей** и при этом **ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;**

Исключение относится только к товарам под запретами (приложение № 1) или ко всему лоту целиком ?

Пример

ТЗ:

Товар 1 – запреты – 300 000,00 руб.

Товар 2 – запреты – 300 000,00 руб.

Товар 3 – запреты – 300 000,00 руб.

Товар 4 – преимущества – 200 000,00 руб.

Товар 5 – преимущества – 200 000,00 руб.

Вопрос:

Вариант 1. Нельзя применить исключение по запретам, потому что НМЦД больше 1 000 000, 00 руб. (1 300 000,00 руб.).

Вариант 2. Можно купить иностранный товар под запретами, потому что цена единицы не превышает 300 000,00 руб., а цена товаров под запретами не превышает 1 000 000,00 руб.

Пример (без цены)

ТЗ:

Товар 1 – запреты
Товар 2 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – Китай

Заявка 3:

Товар 1 – Китай
Товар 2 – Китай

ИТОГО:

1. Смотри по запретам. Отклонение **ЗАЯВКИ 3** (товар 1 – Китай).
2. Для оценки допущены **ЗАЯВКА 1** и **ЗАЯВКА 2**
3. Смотрим по преференциям. **ЗАЯВКА 1** – 15 % от цены (чисто РФ).

Пример (без цены)

ТЗ:

Товар 1 – ограничения

Товар 2 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)

Товар 2 – РФ

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)

Товар 2 – Китай

Заявка 3:

Товар 1 – Китай

Товар 2 – Китай

ИТОГО:

1. Смотрим по ограничениям. Отклонение **ЗАЯВКА 3** (товар 1 – Китай, а есть РФ).
2. Для оценки допущены **ЗАЯВКА 1** и **ЗАЯВКА 2**
3. Смотрим по преференциям. **ЗАЯВКА 1** – 15 % от цены (чисто РФ).

Пример (без цены)

ТЗ:

Товар 1 – запреты

Товар 2 - ограничения

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)

Товар 2 – РФ (Р)

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)

Товар 2 – Китай

Заявка 3:

Товар 1 – Китай

Товар 2 – Китай

ИТОГО:

1. Смотри по запретам. Отклонение **ЗАЯВКИ 3** (товар 1 – Китай).
2. Смотрим по ограничениям. Отклонение **ЗАЯВКА 2** (товар 2 – Китай, а есть РФ).
3. Для оценки допущена **ЗАЯВКА 1**
4. Смотрим по предпочтениям. **ИХ ТУТ НЕТ !**

Пример (без цены)

ТЗ:

Товар 1 – запреты
Товар 2 – ограничения
Товар 3 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 - РФ

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 - Китай

Заявка 3:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

Заявка 4:

Товар 1 – Китай
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

ИТОГО:

1. Смотри по запретам. Отклонение **ЗАЯВКИ 4** (товар 1 – Китай).
2. Смотрим по ограничениям. Отклонение **ЗАЯВКА 3** (товар 2 – Китай, а есть РФ).
3. Для оценки допущены **ЗАЯВКА 1** и **ЗАЯВКА 2**
4. Смотрим по преференциям. **ЗАЯВКА 1** – 15 % от цены (чисто РФ).

Пример (с ценой)

ТЗ:

Товар 1 – запреты
Товар 2 – ограничения
Товар 3 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – РФ
Цена – 100 руб.

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – Китай
Цена – 90 руб.

Отклонили на втором этапе

Заявка 3:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

Отклонили на первом этапе

Заявка 4:

Товар 1 – Китай
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

ИТОГО:

Смотрим по преференциям. **ВСЯ ЗАЯВКА 1** получает минус 15 % от цены (**чисто РФ**).
Считаем ценовое предложение **ЗАЯВКИ 1** = 85 руб.

Победитель **ЗАЯВКА 1**, договор заключен по цене 100 руб.

Пример немного поменяем

ТЗ:

Товар 1 – запреты
Товар 2 – ограничения
Товар 3 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – РФ
Цена – 100 руб.

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – РФ
Цена – 90 руб.

Отклонили на втором этапе

Заявка 3:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

Отклонили на первом этапе

Заявка 4:

Товар 1 – Китай
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

ИТОГО:

Смотрим по преференциям. **ЗАЯВКА 1** и **ЗАЯВКА 2** ничего не получает (**чисто РФ**).
Победитель **ЗАЯВКИ 2** с ценой договора 90 руб.

... имеется заявка на участие в закупке, **которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства ...**

Пример (с ценой)

ТЗ:

- Товар 1 – запреты
- Товар 2 – ограничения
- Товар 3 - преференции

**Отклонили за
ограничение**

**Отклонили за
запрет**

Заявка 1:

- Товар 1 – РФ (Р)
- Товар 2 – РФ (Р)
- Товар 3 – РФ
- Цена – 100 руб.

Заявка 2:

- Товар 1 – РФ (Р)
- Товар 2 – РФ (не Р)
- Товар 3 – РФ
- Цена – 90 руб.

Заявка 3:

- Товар 1 – РФ (Р)
- Товар 2 – Китай
- Товар 3 - Китай

Заявка 4:

- Товар 1 – Китай
- Товар 2 – Китай
- Товар 3 - Китай

**Тоже
отклоним за
ограничение**

ИТОГО:

Победитель **ЗАЯВКА 1**, договор заключен по цене 100 руб.

Пример (с ценой)

ТЗ:

Товар 1 – ограничение

Товар 2 – преимущество

Товар 3 - преимущество

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (не реестр)

Товар 2 – РФ

Товар 3 – РФ

Цена – 100 руб.

Заявка 2:

Товар 1 – Китай

Товар 2 – РФ

Товар 3 – Китай

Цена – 90 руб.

ИТОГО:

Смотрим по предпочтениям. **ЗАЯВКА 1 и ЗАЯВКА 2 одинаковые.**

Победитель **ЗАЯВКА 2**, договор заключен по цене 90 руб.

Пример (с ценой)

ТЗ:

- Товар 1 – запреты (исключение)
- Товар 2 – ограничения
- Товар 3 - преференции

Заявка 1:

- Товар 1 – РФ (Р)
- Товар 2 – РФ (Р)
- Товар 3 – РФ
- Цена – 100 руб.

Заявка 2:

- Товар 1 – Китай
- Товар 2 – РФ (Р)
- Товар 3 – РФ
- Цена – 90 руб.

Отклонили за ограничение

Заявка 3:

- Товар 1 – РФ
- Товар 2 – Китай
- Товар 3 - Китай

Отклонили за ограничение

Заявка 4:

- Товар 1 – Китай
- Товар 2 – Китай
- Товар 3 - Китай

ИТОГО:

Смотрим по преференциям. **ВСЯ ЗАЯВКА 1** получает минус 15 % от цены (**чисто РФ**).
Считаем ценовое предложение **ЗАЯВКИ 1** = 85 руб.

Победитель **ЗАЯВКА 1**, договор заключен по цене 100 руб.

Пример - РФ не реестр

ТЗ:

Товар 1 – запреты (исключение)
Товар 2 – ограничения
Товар 3 - предпочтения

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (Р)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – РФ
Цена – 100 руб.

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (не реестр)
Товар 2 – РФ (Р)
Товар 3 – РФ
Цена – 90 руб.

Отклонили за ограничение

Заявка 3:

Товар 1 – РФ
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

Отклонили за ограничение

Заявка 4:

Товар 1 – Китай
Товар 2 – Китай
Товар 3 - Китай

ИТОГО:

Смотрим по предпочтениям. **ВСЯ ЗАЯВКА 1** получает минус 15 % от цены (**чисто РФ**).
Считаем ценовое предложение **ЗАЯВКИ 1** = 85 руб.

Победитель **ЗАЯВКА 1**, договор заключен по цене 100 руб.

Почему так получается ?

Установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17¹ Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:



**Нет указания на то, что запрет или
ограничение не применялось
(всегда подтверждение страны)**

Вся заявка целиком

Решение Новгородского УФАС от 21.05.2025 г. № ИК/1941/25

Ограничение + преимущество

На участие в рассматриваемой закупке было подано 2 заявки.

Заявка подателя Жалобы содержала предложение о поставке товара, в том числе происходящего из иностранных государств (Народная Республика Бангладеш, Китайская Народная Республика, Федеративная Республика Германия, Республика Индия, Малайзия, Республика Польша, Турецкая Республика).

Заявка второго участника закупки содержала предложение о поставке товаров с декларацией о том, что страной их происхождения является Российская Федерация.

Однако, в рассматриваемом случае основания для применения данного преимущества отсутствовали.

Как было отмечено выше, подпунктами «а», «б» пункта 3 Постановления № 1875 установлены информация и документы, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления.

Постановлением № 1875 прямо определено, что страну происхождения товаров, указанных в Приложениях №№ 1, 2 к указанному постановлению, невозможно подтвердить, просто продекларировав её. Постановлением № 1875 установлен перечень документов и информации, которые подтверждают страну происхождения таких товаров.

В рассматриваемом случае заявка НАО ТД «Восток-Сервис» не содержала номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции по всем требуемым к поставке товарам, включенным в Приложение № 1 к Постановлению № 1875.

Таким образом, НАО ТД «Восток-Сервис» не подтвердило, что страной происхождения всех предлагаемых данным участником к поставке товаров является Российская Федерация.

Такие товары не могут рассматриваться как российские.

Пример - РФ не реестр

ТЗ:

Товар 1 – запреты (исключение)

Товар 2 – ограничения

Товар 3 - преференции

Заявка 1:

Товар 1 – РФ (не Р)

Товар 2 – РФ (Р)

Товар 3 – РФ

Цена – 100 руб.

Заявка 2:

Товар 1 – РФ (не Р)

Товар 2 – РФ (Р)

Товар 3 – РФ

Цена – 90 руб.

Отклонили за ограничение

Заявка 3:

Товар 1 – РФ

Товар 2 – Китай

Товар 3 - Китай

Отклонили за ограничение

Заявка 4:

Товар 1 – Китай

Товар 2 – Китай

Товар 3 - Китай

ИТОГО:

Смотрим по преференциям. **ЗАЯВКА 1 и ЗАЯВКА 2 одинаковые.**

Победитель **ЗАЯВКА 2**, договор заключен по цене 90 руб.

ФАС РФ (18.03.2025 г.)

ТРУ/Участники	Тип	Участник №1	Участник №2
ТРУ1	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранный
ТРУ2	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранный
ТРУ3	преимущество	РФ	иностранный

ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ПРЕИМУЩЕСТВО К УЧАСТНИКУ №1?

Преимущество применяется только в том случае, если заявка содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество) *(Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)*

Вместе с тем Участник № 1 не подтвердил страну происхождения товаров (РФ), которые указаны в перечне № 2 и для которых применяется «защитная» мера в виде ограничения.

Таким образом, к участнику № 1 **преимущество не применяется**, поскольку по ТРУ1 и ТРУ2 предложены товары иностранного производства.

На самом деле

Нас просто мягко подталкивают к тому, что лоты будут формироваться отдельно по запретам, ограничениям и преимуществам.

Договорная работа

Номер реестровой записи

По части 5.2 статьи 3 № 223-ФЗ: ... в договоре указывается страна происхождения

По ПП РФ № 1875: российский товар = реестровый товар.

Вариант № 1: Конкретный номер реестровой записи

Вариант № 2: Признак «наличие в реестре» - ДА / НЕТ

Вариант № 3: Просто страна происхождения.

При исполнении договора

Необходимо отметить, что в силу положений пункта 26 Правил № 719 по истечении срока действия заключения о подтверждении производства или в случае отзыва заключения о подтверждении производства Минпромторг России исключает промышленную продукцию, на которую выдано заключение о подтверждении производства, из единого реестра российской промышленной продукции.

Учитывая, что заключение имеет ограниченный срок действия, поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо представить заключение, действующее на момент осуществления заказчиком приемки товара (результатов работы).

Должен ли номер реестровой записи включаться в договор?

Все этапы процедуры

Также Департамент отмечает необходимость обеспечения актуальности реестровых записей как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта (договора), в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **так и на этапе исполнения контракта (договора).**

Замена страны происхождения

По № 223-ФЗ: ... при исполнении договора замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет.

По ПП РФ № 1875: российский товар = реестровый товар.

1. Запрет был: РФ (реестр) можно на ЕАЭС (реестр).
2. Исключение для запрета: РФ (реестр) можно на РФ.
3. Исключение для запрета: РФ можно на Китай.
4. Исключение для запрета: Китай можно на РФ.

Вопрос. Запрет был: РФ (реестр) на РФ ?

Ограничение - товары

По 223-ФЗ ... при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, **в отношении которого установлено данное ограничение**, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;

То есть, если ограничение было применено, то замена возможна только на российский товар (или в рамках группы ЕАЭС).

+ товар РФ = реестровый товар (по пункту 3 ПП РФ № 1875). Условие, что товар РФ = реестровый товар применяется всегда, не важно сработало ограничение или нет.

Получается так:

1. Было ограничение, выиграл товар из РФ (реестр) – можно заменить только на реестровый (РФ / ЕАЭС). На Кита заменить нельзя.
2. Не сработало ограничение. Выиграл товар РФ (не реестр) – в понимании закона это иностранный товар и его можно менять на иностранный без ограничений. Т.е. моно заменить на Китай.

Обоснование НМЦД

Про обоснование начальной цены по № 223-ФЗ

Закон № 223-ФЗ не регламентирует содержание порядка определения и обоснования цены договора, в связи с чем такой порядок устанавливается в положении о закупке (типовом положении о закупке) каждым заказчиком (федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения, федеральным органом исполнительной власти либо организацией, осуществляющими от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия) самостоятельно, в том числе с учетом специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности.



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

26.03.2021 № ПГ-12-3071

4. Постановлением № 2013 не определены особенности определения начальной (максимальной) цены договора.

Специальные правила НМЦД

Решение Калининградского УФАС от 17.02.2025 г. № ИБ/867/25

Действительно, пунктом «в» пункта 7 Постановления № 1875 установлены особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в приложении № 1 к Постановлению № 1875 и (или) приложении № 2 к Постановлению № 1875, а именно:

при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 № 44-ФЗ запрос о предоставлении информации о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к ...

Однако, вопреки позиции Заявителя, указанная особенность определения начальной (максимальной) цены контракта установлена только для целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что следует из буквального содержания пункта 7 Постановления № 1875, а также разъяснений, содержащихся в пункте 11 информационного письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.01.2025 № 24-01-06/8697.

Поскольку рассматриваемый **Аукцион проводится в соответствии с Законом о закупках, при определении и обосновании НМЦД упомянутые особенности применению не подлежат.**

Специальные правила НМЦД

Решение Московского УФАС от 03.03.2025 г. № 7972/25

Относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком были нарушены требования Постановления № 1875 в части ненаправления запросов на предоставление информации о цене товара поставщикам, информация о которых включена в ГИСП Комиссия отмечает следующее.

На заседании Комиссии Заявитель пояснил, что для определения начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с подпунктом в) пункта 7 Постановления № 1875, заказчик направляет запрос на предоставление информации о цене товара поставщикам, информация о которых включена в ГИСП.

В свою очередь, Заказчик указанных запросов в адрес Заявителя не направлял.

Пункт 7 Постановления № 1875 применяется исключительно для целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящем случае Заказчик проводит Закупку в соответствии с положениями Закона о закупках, в связи с чем, положения пункта 7 Постановления № 1875 не применяются.

Обоснование НМЦД по № 223-ФЗ

Решение Тюменского УФАС от 11.04.2025 г. № 072/07/18.1-43/2025

Согласно доводу № 1 жалобы Заявителя, Заказчиком в Приложении № 6 к Извещению установлены характеристики товаров, соответствующие товару единственного производителя, а именно PrinCe i80 Pro (Китай); заказчиком не исполнены требования подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, в соответствии с которым Заказчик должен был направить запросы о предоставлении коммерческих предложений отечественным производителям закупаемого товара.

Комиссия Тюменское УФАС России не принимает во внимание аргумент Заявителя о том, что Заказчик нарушил требование подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, поскольку данное требование распространяется только на Заказчиков, определяющих начальную (максимальную) цену контракта в рамках № 44-ФЗ.

В заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что считает, что характеристикам описания предмета закупки соответствующими только приемнику PrinCe i80 Pro на основании сведений документов производителей приемников (Stan E800, SinoGNSS T30, PrinCe i80 Pro, RGK SR1), размещенных в открытом доступе сети Интернет.

Когда это является нарушением ?

Решение Ленинградского УФАС от 18.11.2021 № 78/32483/21 - не соответствует ПоЗ

Решение ФАС РФ от 09.12.2021 г. № 28/105504/21 – сам заказчик определяет по ПоЗ

Решение Якутского УФАС от 03.02.2022 г. № 014/07/3-103/2022 - планирование и формирование НМЦД осуществляется заказчиком самостоятельно и не регламентируется нормами № 223-ФЗ

Решение Брянского УФАС от 22 июля 2021 г. № 032/10/18.1-728/2021

У антимонопольного органа **отсутствуют полномочия по проверке обоснованности установления начальной (максимальной) цены договора.**

Завышение / занижение цены

Решение Кемеровского УФАС от 02.08.2024 № ТМ/6772/24 - завышение

При этом Закон о закупках **не содержит требований к порядку определения и обоснования Заказчиком НМЦД, поскольку планирование и формирование НМЦД осуществляется Заказчиком самостоятельно.**

Решение Волгоградского УФАС от 23.08.2024 № 034/10/18.1-1209/2024 - занижение

Если бы НМЦД была занижена заказчиком, участников бы не было, вместе с тем на момент окончания срока подачи заявок подано 3 заявки, все заявки допущены до участия в запросе котировок.

Решение Челябинского УФАС от 19.01.2024 № 074/07/3-19/2024 - занижение

Решение Вологодского УФАС от 06.08.2024 № 035/10/18.1-617/2024 - занижение

Решение Московского УФАС от 10.01.2024 № 369/24 - занижение

Таким образом, установление начальной (максимальной) цены договора соответствует утвержденному Положению о закупке, определяется Заказчиком с учетом установленных методов, и не относится к компетенции участника закупки.

Решение Московского УФАС от 10.01.2024 № 369/24 - занижение

Таким образом, установление начальной (максимальной) цены договора соответствует утвержденному Положению о закупке, определяется Заказчиком с учетом установленных методов, и не относится к компетенции участника закупки.

Полномочия контроля

Решение Московского УФАС России № 077/07/00-10674/2022 от 18.07.2022 г.

антимонопольный орган не обладает полномочиями по осуществлению контроля за определением и обоснованием НМЦД. Антимонопольный орган не наделен соответствующей компетенцией по контролю за порядком формирования НМЦ закупки.

Решение Томского УФАС № ИК/2671/23 от 05.05.2023 г.

Комиссия Управления, приняла решение об оставлении жалобы Заявителя без рассмотрения в данной части, поскольку антимонопольный орган не наделен соответствующей компетенцией по контролю за порядком формирования начальной (максимальной) цены закупки.

Решение Красноярского УФАС № ИЧ/3290/24 от 05.03.2024 г.

Кроме того, рассмотрение действий поставщиков, представивших коммерческие предложения, указанных в жалобе, в полномочия Комиссии по рассмотрению жалоб, принятых к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, не входит.

ВОТ НАРУШЕНИЕ:

Решение ФАС РФ от 08.07.2024 г. № 223ФЗ-208/24

Действия Заказчика, разместившего расчет обоснования начальной цены единицы товара с нарушением утвержденной Формы содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Предписание не выдавать.

Заявлена дискриминация производителя РФ

Решение Московского УФАС от 16.11.2023 г. № 48884/23

По мнению Заявителя, расчет НМЦД без ценовых предложений отечественных производителей погрузчиков носит дискредитирующий характер, необоснованно исключает возможность их участия в закупке, поскольку установленная НМЦД не является рыночной.

С учетом требований Заказчика к предмету закупки (требования в техническом задании закупки) был произведен мониторинг рынка погрузчиков, на основании полученных коммерческих предложений сформирована НМЦД закупки.

Например, Заказчик обосновывает установление характеристики дорожного просвета подобным образом тем, что Заказчик предполагает эксплуатацию погрузчиков в том числе в регионах с обильными снежными осадками в зимний период на открытой прилегающей территории. Характеристики, указанные в техническом задании, необходимы для предотвращения случаев аварий и повреждений грузов при столкновении с препятствиями небольшой высоты.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что при формировании НМЦД Заказчиком были сделаны запросы о возможности поставки вилочных погрузчиков с характеристиками, указанными в Техническом задании.

Комиссия отмечает, что НМЦД оспариваемой закупки было сформировано исходя из полученных коммерческих предложений.

Письмо ФАС РФ от 27.12.2022 г. № ПИ/117134/22 – полномочия про обоснование НМЦД



Согласно решению

Управлением рассмотрена и признана обоснованной жалоба на действия субъектов контроля, выразившиеся в ненадлежащем формировании начальной (максимальной) цены договора (далее — НМЦД).

При этом согласно решению

Управлением жалоба оставлена без рассмотрения по причине отсутствия у антимонопольного органа полномочий по осуществлению контроля за определением и обоснованием НМЦД.

Вместе с тем ФАС России обращает внимание, что в Законе о защите конкуренции отсутствует основание для оставления жалобы без рассмотрения по вышеуказанной причине. Кроме того, из положений Закона о закупках, а также Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2006 № 331, не следует, что у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по осуществлению контроля за определением и обоснованием НМЦД.

НМЦД – потенциальные поставщики и РНП



Решение Кировского УФАС от 05.08.2022 г. № 043/07/3-636/2022

Обоснование начальной (максимальной) цены договора содержит сведения о **потенциальных участниках аукциона**, более того, один из участников, предоставивших коммерческое предложение **для определения НМЦ закупки находится в реестре недобросовестных поставщиков.**

Таким образом, аукционная документация содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора, а также обоснование начальной (максимальной) цены договора в соответствии с требованиями п. п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в связи с чем **довод Заявителя не обоснован.**

Решение Московского УФАС от 27.09.2024 г. № 077/07/00-12337/2024

Относительно доводов Заявителя о том, что предложенное в составе заявки оборудование указано в обосновании НМЦД Комиссия отмечает, что по условиям Закупочной документации технические характеристики предлагаемого к поставке товара должны соответствовать требованиям Технического задания (пункт 3.5.1).

Таким образом, приведенные Заявителем доводы не подтверждают соответствие предложенного к поставке товара требованиям Закупочной документации.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя не соответствует требованиям Закупочной документации, а равно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения

Решение Волгоградского УФАС от 19.03.2024 г. № 034/01/16-699/2023

Не представлено информации о том на основании каких документов и информации были произведены предварительный расчет стоимости работ, изменен состав работ по благоустройству.

Следует также учитывать, что при выборе поставщика МАУ «...» руководствовалось наличием строительного опыта выполнения аналогичных видов работ на рынке, наличие опыта работ по государственным контрактам с бюджетными организациями.

Комиссия также учитывает то обстоятельство, что в письмах о представлении коммерческих предложение в качестве минимальных требований, предъявляемых к участникам закупки МАУ «СГТ» указывало на необходимость опыта выполнения идентичных работ по благоустройству территорий не менее 3- лет с предоставлением контрактов и актов выполненных работ. Вместе с тем ни один участник, направивший коммерческое предложение указанный опыт не подтвердил. Анализ хозяйственной деятельности участников, имеющийся в открытом доступе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>, наличие идентичного опыта работ по благоустройству территорий не менее 3- лет не подтверждается.

Комиссия также учитывает, что основной код общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) участников коммерческих предложений не соотносятся с предметом выполняемых работ, в частности: ...

В проекте технические и функциональные характеристики оборудования **не соответствуют перечню оборудования, учтенному при расчете договорной стоимости** к закупке № 32211326938 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Видеонаблюдение на производственном участке Базы № 55 на станции Кунгур на Свердловской ж.д.», а именно: количество мониторов, учтенных в расчете стоимости договора (3 ед.), на 1 ед. меньше, чем предусмотрено проектом по устройству системы охранного телевидения (шифр 21-319-COT) (далее - COT) с функциональной схемой COT (л.1) – 4 ед., а персональных компьютеров на 1 ед. больше (в договоре – 1 ед., в проекте – 2 ед.). В конкурсной документации видеокамеры предусмотрены с объективом (мм) 2.8– 4 ед; 4– 1 ед; 8 – 12 ед., при этом дополнительным соглашением параметры объектива не предусмотрены. В результате существует риск несоответствия характеристик смонтированных моделей видеокамер требуемым параметрам.

Кроме того, в перечень оборудования, включены четыре позиции (пп.12; 21-23) с наименованием (артикул моделей) **снятых с производства** на момент оформления заявок на проведение конкурсных процедур (видеокамера цифровая DS-2CD2N23G0-18 и монитор HikVision DS-D5022FN).

Без проведения конъюнктурного анализа по перечисленному оборудованию трестом оформлено дополнительное соглашение от 22.09.2022 № 3 к договору с субподрядчиком с **изменением моделей оборудования иностранного производства на отечественное**, без изменения его стоимости.

При этом согласно обзорному анализу сети интернет стоимость первоначально планируемого к поставке сервера IPDROM Enterprise (mi14072021_5) **превышает в два раза стоимость** фактически поставленного сервера NHFSSIR NeuroStation 8800R/128-A5-A/80.

Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения

Заключение Башкортостанского УФАС от 18.07.2024 г. № ИВ/8307/24

Стоимость заготовки 1 м³ определена в **соответствии с предложением КФХ <...> в сумме 800 руб за 1 м³ .**

При этом за выполнение аналогичных работ в договорах, заключенных в этот же период времени между учреждением и КФХ И<...>Р.З., ООО «Башлессервис», КФХ Х<...>Л.С., ИП И<...> Т.Г., Р<...>Г.В., стоимость выполняемой работы **установлена в сумме от 25 до 100 рублей за 1 м³ , в то время как аналогичные договоры заключались с КФХ <...> по цене 800 руб. за 1 м³ .**

Решение Курского УФАС от 20.02.2024 г. № 046/01/16-594/2023

Так, материалами дела установлено, что ранее при проведении МБУ ДО «ГКОДЦДиМ «Орлёнок» конкурентной процедуры №32312151892 итоговые ценовые предложения участников ООО «Успех» и ООО «Бестфест» составили 7 911 100 руб. 45 коп. и 7 023 000 руб. 00 коп. соответственно, договор был заключен на оказание услуги по организации горячего питания в МБУ ДО «ГКОДЦДиМ «Орлёнок» в течении четырех смен на общую сумму 7 023 000 руб. 00 коп., средняя стоимость услуги за одну смену составила 1 755 750 руб. 00 коп.

Цена договоров, заключенных МБУ ДО «ГКОДЦДиМ «Орлёнок» с ИП Г Е.А. без проведения конкурентных процедур отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), составила 7 797 300 руб. 00 коп. за две смены, средняя стоимость услуги за одну смену составила 3 898 650 руб. 00 коп., т.е. более чем в два раза выше стоимости, достигнутой в ходе проведения конкурентной процедуры.

Решение Ххакасского УФАС от 07.02.2024 г. № ОЛ/1095/24

Стоимость матрасов ООО «...» составляет:

1) пружинный (размер 900x2000 мм) – 5 100,00 рублей; 2) ватный (размер 900x2000 мм) – 1100,00 рублей.

Между тем, из коммерческих предложений ИП «...» и ИП «...» следует, что указанные хозяйствующие субъекты готовы поставить матрасы по цене 1300,00 рублей и 1250,00 рублей, соответственно, из чего следует, что в случае проведения Учреждением конкурсных процедур на поставку мягкого инвентаря – матрасов, у иных хозяйствующих субъектов была бы возможность поставить необходимый товар по стоимости ниже, чем поставляют ИП «...» и ИП «...».

Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения

Решение Самарского УФАС от 13.11.2024 г. № 063/01/11-220/2024

ПоЗ: закупка у единственного поставщика осуществляется при закупке товара, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 000 рублей. При этом сумма закупок одноименной продукции не должна превышать 500 000 рублей с учетом НДС (если применяется) в течении квартала.

Под одноименными товарами, работами, услугами понимаются товары, работы, услуги, которые, в том числе являются идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и быть взаимозаменяемыми.

По итогам анализа состояния конкуренции установлено, что предметом заключенных договоров являлись металлы основные, код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 2 (далее – код ОКПД2) – 24 «Металлы основные».

Сумма закупок за три квартала 2023 года по заключенным договорам ЧМЗ с ООО «Ультрастальторг» составила 2 343 506,40 рублей.

«...» в объяснениях, имеющих в материалах дела пояснил: «...Она «...» сообщила, что т.к. занимается вопросами снабжения в ФКП, **то может способствовать постоянному заключению договоров между ФКП и ООО «Ультрасталь» и ООО «Ультрастальторг», но только при условии, что я буду передавать ей деньги.** Я подумал, что если «...» отвечает в ФКП за сферу снабжения, то в обход нее я не смогу заключить договор с ФКП».

Продолжение

Следует отметить, что Самарским УФАС проведен анализ цен на поставку металлопродукции (в общедоступных источниках в сети Интернет, например, на сайте: <https://metalloprokat63.ru/poroshok-volframovyy-vk8>). Так, по состоянию на 30.10.2024 года стоимость порошка вольфрамового ВК8 в Самаре составляет **4350 руб./кг.** В свою очередь, цена поставки ООО «Ультрastaльторг» смеси ВК8 по договорам от 01.03.2023 № 55, от 07.06.2023 №120 **составила 7789 руб./кг.**

Принимая во внимание тождественность предметов договоров, временной интервал, в течение которого они были заключены, взаимосвязь и единую цель договоров, следует вывод, что данные закупки искусственно были раздроблены на сумму до 100 000 рублей по каждому договору, в целях формального соблюдения требований, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 47 Положения о закупке, и возможности ухода от конкурентных процедур.

Дробление единой закупки на множество закупок до определенного положением о закупках ценового предела (в данном случае до 100 тысяч рублей каждая), было применено исключительно в целях заключения договоров с заранее определенным единственным поставщиком.

Разный контроль

Решение АС Кемеровской области от 26.08.2024 г. по делу № А27-3670/2024

По результатам контрольного мероприятия, ГКУ Кузбасса пришло к выводу о нарушении принципа экономически эффективного расходования денежных средств, в отношении 36 позиций товаров, приобретенных ГАУ ДО «КЦДЮТЭ» у ООО «Пекарь», а именно: - «Рис пропаренный Россия» в количестве 30 кг по цене 184 руб./кг, при средней цене идентичных товаров - 116,33 руб. /кг; - «Мало рафинированное подсолнечное Алтай» в количестве 80 шт. по цене 136 руб./шт., при средней цене идентичных товаров - 94,12 руб./шт.; - «Колбаса полукопченая Сервелат Микоян» в количестве 60 кг по цене 1419 руб./кг, при средней цене идентичных товаров - 489,64 руб. /кг; - «Молоко сгущенное Назарово ГОСТ» в количестве 400 шт. по цене 165 руб./шт., при средней цене идентичных товаров - 102,7 руб. /шт.; - «Говядина тушеная 325 ж/б ОРСК» в количестве 700 шт. по цене 294 руб./шт., при средней цене идентичных товаров - 190,08 руб. /шт.;

По расчетам ГКУ Кузбасса закупка товаров произведена по цене, превышающей среднерыночную, что повлекло необоснованные затраты в общей сумме 436 930,06 руб.

ГАУ ДО «КЦДЮТЭ» допущено нарушение, выразившееся в нарушении при заключении договора от 05.06.2023 №17 принципа экономически эффективного расходования денежных средств, установленного в пункте 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, что повлекло необоснованные затраты на общую сумму 436 930,06 руб.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 требования ГАУ ДО «КЦДЮТЭ» необходимо в срок до 30.03.2024 принять меры по устранению нарушений, отраженных в пункте 20, а именно - принять меры по возврату сумм необоснованных затрат в размере 436 930,06 руб. в доход областного бюджета

продолжение

В судебном заседании представитель заявителя пояснял, что туристический лагерь, расположен в труднодоступной местности (Кемеровская область - Кузбасс, Междуреченский городской округ, п. Лужба), в связи с чем в целях обеспечения закупки продуктов к заезду детей, запросы на предоставление заявки были направлены в организации, осуществляющие деятельность в г. Междуреченске, в том числе в ООО «Пекарь», с которым ранее учреждение также заключало договоры поставки продуктов.

Вместе с тем, действия Учреждения при формировании начальной (максимальной) цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, не свидетельствуют о получении ценовой информации, позволяющей сделать вывод о сопоставимых рыночных ценах. Заявителем представлены сведения только по идентичным товарам, без учета возможности закупки однородных товаров. Кроме того, согласно сведениям из ЕГРЮЛ, все указанные заявителем лица, имеют признаки взаимозависимости:

Соответственно, ценовая информация не может рассматриваться как определенная среднерыночная цена по данным трех самостоятельных поставщиков, информация о которых имеется в свободном доступе.

Из проведенного ГКУ Кузбасса анализа явствует, что определенная договором от 05.06.2023 №17 цена на товары, существенно превышает цены на идентичные товары. При этом из анализа реальных сделок ГКУ Кузбасса видно, что цена по договору превышает среднее значение цен, как на идентичные, так и на однородные товары.

При этом ни при совершении закупки, ни в ходе судебного разбирательства, заявителем не представлены сведения о том, что цены, примененные ГАУ ДО «КЦДЮТЭ» соответствуют среднерыночным, а цены, приведенные в выборке ГКУ Кузбасса, недопустимы к сравнению.

Уголовное дело

Приговор от 19.02.2024 г. по делу №1-16/2024 (1-34/2023)

ПОЗ ... в соответствии с которыми закупка свыше 15 млн рублей должна быть осуществлена конкурентным способом.

Не предвидя наступления общественно-опасных последствий своих действий в виде причинения особо крупного ущерба бюджету Сахалинской области, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть наступление этих последствий, 19.04.2018 года, точное время суток в ходе предварительного следствия не установлено, искусственно разделил закупку, то есть заключил с ИП ФИО, как с единственным поставщиком, четыре договора приобретения комплектующих составных частей к двум ангарам, размерами 30,0х60,0 м. – № 2-АНГ на сумму 11 346 000 рублей, № 3-АНГ на сумму 11 346 000 рублей, № 4-АНГ на сумму 7 117 200 рублей и № 5-АНГ на сумму 7 117 200 рублей, тем самым осуществив деление комплектов составных частей двух указанных ангара, искусственно уклонившись от закупки конкурентным способом. Согласно спецификациям, комплектующие по договорам № 2-АНГ, № 3-АНГ, № 4-АНГ, № 5-АНГ, представляют собой комплекты для сборки двух ангара, стоимость каждого из которых согласно указанных договоров, составляет 18 463 200 рублей.

После монтажа двух ангара из комплектующих частей, предусмотренных 4 договорами, являются едиными полноценными ангарами и входят в базовую комплектацию. Полная эксплуатация ангара в летнее время при отсутствии каких-либо комплектующих частей, предусмотренных 4 договорами, невозможна, поскольку тем самым ангара не будут достроены. При этом, ангара выполняются в одном всесезонном исполнении, то есть собираются одинаково для зимы и лета.

продолжение

При этом, 20.04.2018 года между ООО «<данные изъяты>» и ИП ФИО заключен договор № поставки стальной тентовой конструкции, размерами 30,0х60,0 м., в количестве двух единиц, стоимость каждой из которых с учетом шеф-монтажа составляет 13 323 090 рублей, на общую сумму 26 646 180 рублей, что значительно ниже цены, установленной ИП ФИО при исполнении заключенных с ОГАУ <данные изъяты> договоров.

Оплата ИП ФИО по договору № осуществлена ООО «<данные изъяты>» в полном объеме на общую сумму 26 646 180 рублей.

Таким образом, действия ФИО1, выразившиеся в недобросовестном, не всестороннем и ненадлежащем мониторинге рынка, с целью определения начальной (максимальной) цены договора для закупки двух ангаров размерами 30,0х60,0 метров, привели к излишним расходам бюджета Сахалинской области, поскольку ОГАУ <данные изъяты> предоставлена и использована в полном объеме субсидия для заключения договора с ИП ФИО в размере 36 926 400 рублей, значительно превышающем цену аналогичных ангаров по договору у ООО «<данные изъяты>», составлявшей 26 646 180 рублей.

Кроме того, в связи с искусственным разделением закупки, путем заключения с ИП ФИО, как с единственным поставщиком, без экономической необходимости четырех договоров ... повлекло неэффективное использование бюджетных средств и причинение материального ущерба бюджету Сахалинской области в размере 10 816 000 рублей, который в соответствии с примечанием к ст. 293 УК РФ, является особо крупным, поскольку денежные средства в указанной сумме из собственности бюджета указанного субъекта Российской Федерации выбыли, а также привели к его излишним расходам.

Выводы по ПП РФ № 1875

Обоснование НМЦД идет по положению о закупке

В запретах:

Придется проводить обоснование только по реестровым товарам, потому что иностранных быть не может (иначе ТЗ будет отличаться от НМЦД).

НО! Если попало под исключение – можно любые.

В ограничениях:

Можно любые товары в обосновании НМЦД, потому что могут быть иностранные товары.

В преимуществах:

Можно любые товары в обосновании НМЦД, потому что могут быть иностранные товары.

Кстати! Обоснование в ограничениях

**Реестровые товары дороже
нереестровых аналогов**

**Если обосновать НМЦД по нереестровым товарам, то
цена будет «занижена» и участники не предложат
реестровые товары**



Ограничения не сработают.

Поставляемые и используемые товары ?

Глобальный вопрос

**Что такое по № 223-ФЗ
товар, поставляемый в ходе
работ / услуг ?**

А используемый ?

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) **товар не передается** заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) **товар не принимается** к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) **товаром являются** строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клея не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров, и надлежащим исполнением требований 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке. При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей данного товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

Дополнительно следует отметить, что сами по себе требования к качественным характеристикам товара (поставляемому и используемому) устанавливаются заказчиком как для соблюдения интересов заказчика путем обеспечения возможности осуществления проверки качества товара и надлежащего исполнения подрядчиком/исполнителем обязательств по контракту, так и для соблюдения прав и интересов участников закупки, которые могут оценить и рассчитать свои возможности для надлежащего выполнения работ и добросовестного исполнения обязательств по контракту.

Письмо Минфина РФ от 20.03.2025 г. № 24-03-08/27794

Предусмотренные Постановлением № 1875 "защитные" меры применяются как в отношении закупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету. Соответственно, указанные "защитные" меры не применяются в отношении товаров, **которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.**

Товар не на балансе – требование устанавливать можно, но просить описание таких товаров нельзя



По письму ФАС РФ

Решение Московского УФАС от 13.01.2022 г. № 077/07/00-23100/2021

Заявителем также оспаривается необходимость предоставления характеристик **товаров, которые не будут переданы Заказчику для постановки на баланс** или по акту приема-передачи.

В ТЗ содержится перечень расходных **материалов, которые должны применяться исполнителем при оказании клининговых услуг.**

УФАС: таким образом, учитывая, что Заказчиком **надлежащим образом выражены потребность к расходным материалам**, не передаваемым Заказчику и тот факт, что потребность Заказчика впоследствии выражается именно в получении итогового результата - надлежащего оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания, **выражение готовности участником** Закупки в предложении о качестве услуг в полном объеме и в соответствии с Закупочной документацией **не приводит к несоблюдению потребности** Заказчика или возможности закупки оказываемых услуг **не удовлетворяющих требованиям последнего.**

Суть: все потребности и характеристики товаров (для услуг) описаны заказчиком – нельзя требовать характеристики, только согласие.

Товар не на балансе – требование устанавливать можно, но просить описание таких товаров нельзя



Необходимо принять во внимание позицию **Арбитражного суда Московского округа, изложенную в постановлении от 19.03.2020 по делу №А40-162463/2019**, согласно которому, предъявляя требования о соответствии товара определенным государственным стандартам, у заказчика **отсутствует объективная необходимость повторного их предъявления к участникам закупочной процедуры**, поскольку, выражая согласие на оказание услуг, выполнение работ с использованием товаров, соответствующих требованиям закупочной документации, участник фактически подтверждает соответствие товара требованиям государственных стандартов.

Соответственно, если предметом закупки не являются материалы, которые участники самостоятельно не производят, а закупают у других лиц, то заказчику при составлении документации нет необходимости переписывать содержание регламентированных стандартных требований в документацию, а **достаточно лишь указать, что предложения, выдвигаемые участниками, должны соответствовать ГОСТам, международным стандартам и иным техническим регламентам в зависимости от товара.**

Таким образом, положения Документации, **не соответствуют пунктам 1-3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

НО ! Нет признаков ограничения конкуренции, а равно допущенное нарушение на результаты конкурентной процедуры не повлияло - принято решение не выдавать предписание.

Товар не на балансе – требование устанавливать можно, но просить описание таких товаров нельзя



Заявитель считает неправомерным требования о предоставлении характеристик в отношении **оборудования, используемого при оказании услуг**: «Манометрический коллектор цифровой, комплект с обязательным Соединением 3 x 7/16" UNF (3 x 1/4" SAE). У Электрического опрессовщика должны быть такие характеристики, как: вязкость жидкости: до 1,5 мПа/сек; габариты (Д x Ш x В): 390 x 290 x 290 мм; вес: 14 кг. и т.д.».

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что требования к используемому оборудованию обусловлены применением такого оборудования в помещениях с ограниченным доступом к обслуживаемому оборудованию систем холодоснабжения и систем отопления.

+ требования ТЗ «Исполнителем осуществляется поставка бутилированной воды с предоставлением кулеров, а так же **товаров (чай, кофе, сахар) для проведения мероприятий (переговоров)**». Вместе с тем, по мнению Заявителя, не представляется возможным определить соответствие поставляемого кофе вкусу «**мягкий и очень сладкий**».

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Вместе с тем Заявителем **не представлено** доказательств, что оспариваемые **требования к оборудованию или поставляемым товарам влекут необоснованное ограничение конкуренции или создают преимущественные** конкретному хозяйствующему субъекту.

Суть: требовать можно, но дополнительно что-то просить в заявке нельзя

Конкретный ТЗ – проектная документация, но закупка товаров



Постановление АС МО от 12.08.2020 г. № Ф05-7205/2020 по делу № А40-87512/2019

Кроме того, Московское УФАС России указывало на то, что предметом закупки в первую очередь является оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту, в связи с чем потребность заказчика впоследствии выражается именно в получении итогового результата - надлежащего оказания услуг и выполнения работ в соответствии с требованиями технического задания. **Вместе с тем, материалы, используемые при оказании услуг или выполнении работ, не являются непосредственным объектом закупочной процедуры**, а значит, у заказчика отсутствует объективная необходимость при составлении документации дублировать положения государственных стандартов, а достаточно лишь указать, что предложения потенциальных **участников аукциона должны соответствовать таким стандартам.**

Решение Арбитражного суда города Москвы от 10 сентября 2019 года и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 10 февраля 2020 года по делу N А40-87512/19 отменить, данное дело направить на новое рассмотрение в Арбитражный суд города Москвы

Товар не на балансе – поглощаются в процессе работы



Решение Тамбовского УФАС от 17.03.2023 г. № 068/07/3-77/2023

Комиссия УФАС соглашается с доводами о том, что Заказчиком установлены избыточные требования в отношении товаров "электроды тип Э42", «болты и гайки», «винты самонарезающие остроконечные», «гвозди строительные», «гвозди толевые круглые», «олифа комбинированная» и «пиломатериалы хвойных пород обрезные», «растворитель марки Р4», «кислород технический» и др., **которые поглощаются в процессе работ и не связаны с получением их результата.** Поскольку используемые при выполнении работ материалы, не передаются заказчику по результатам выполнения работ и не относятся к предмету Закупки.

Следовательно, требования о предоставлении в заявке конкретных значений характеристик вышеуказанных используемых при выполнении работ материалов является избыточным и ограничивает количество участников, создавая возможности для неверного оформления заявок.

Товар в работах – можно только на баланс – стандартная позиция



Решение Московского УФАС от 15.12.2023 г. № 077/07/00-16819/2023

Относительно довода Заявителя о неправомерном установлении требования о представлении в составе заявки конкретных характеристик товара по позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды» при условии, что предметом Закупки является выполнение услуг Комиссией установлено следующее.

Предусмотрена рекомендуемая форма для заполнения Участниками применяется при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Комиссией установлено, что товар по оспариваемым Заявителем позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды» включен в сметный расчет, о чем Заявитель указывает в своей жалобе.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что закупаемый товар будет использован при выполнении работ. Также Заказчик отметил, что предоставление в составе заявки согласия на выполнение работ позволит недобросовестным участникам поставить товар, худший по качеству и не соответствующий потребностям Заказчика.

Комиссия отмечает, что положения проекта Договора и положения Технического задания, являющегося его неотъемлемой частью, позволяют сделать вывод о том что, что в Приложении № 2 к Техническому заданию Заказчик устанавливает требования к товарам, которые будут использовать при выполнении работ и будут переданы Заказчику по акту приемки-передачи или накладной.

требования к которым установлены в Приложении № 2 к Техническому заданию по оспариваемым Заявителя позициям, не являются строительными и расходными материалами, используемыми при выполнении работ, а являются именно поставляемыми товарами, которые передаются по товарной накладной или акту передачи и принимаются к бухгалтерскому учету Заказчика.

+ ссылка на письмо ФАС РФ

Нет поставки товара



Решение Московского УФАС от 06.03.2023 г. № 077/07/00-2482/2023

Кабель-канал Legrand или эквивалент.

Краска акриловая белая Тиккурила или эквивалент.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Согласно **письму ФАС России от 25 июня 2020 года ИА/53616/20** Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если: товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;

При этом, учитывая, что предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту, указание в данном случае в Закупочной документации параметров эквивалентности товара, используемого при выполнении работ не требуется.

Решение Татарстанского УФАС от 10.03.2023 г. № АЯ-04/2123

Кроме того, документация заказчика также содержит требование об указании сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара. **Автоматические счетчики не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи, не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а используются при выполнении работ, предусмотренных договором.**

Тут проблема в характеристиках

Товар не передается заказчику

Решение ФАС РФ от 14.02.2025 г. № 28/12964/25

Комиссия ФАС России отмечает, что объектом закупки согласно Извещению является оказание услуг по комплексной уборке станционных комплексов ГУП «Петербургский метрополитен», а не поставка товара. **При этом товар, используемый для оказания услуг, не передается Заказчику, а также Заказчиком не осуществляется его приемка, в связи с чем, по мнению Комиссии ФАС России, требование об указании наименования, артикула производителя и марки товара является избыточным.**

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование о необходимости заполнения Формы № 2 и, как следствие, отклонившего заявку Заявителя, нарушают положения части 6 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

+ Постановление Приморского УФАС от 28.02.2025 г. №1319/25

Пример № 1

1. При выполнении работ по текущему ремонту используется краска и клей.

Краска (ОКПД 2: 20.52) и клей (ОКПД 2: 20.30) включены в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). Запрет не устанавливается - такие товары являются строительными материалами, не передаются заказчику, а используются (поглощаются) при выполнении работ.

Пример № 1

2. При оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств используются тормозные колодки.

Тормозные колодки (ОКПД 2: 29.32.30.132) не включены в приложения №№ 1, 2 к ПП РФ № 1875 (преимущество). Преимущество не устанавливается - запасные части являются используемым товаром и не принимается к бухгалтерскому учету заказчика.

Пример № 1

3. При выполнении работ производится монтаж промышленного кондиционера.

Промышленный кондиционер (ОКПД 2: 28.25.12.110) включен в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). Запрет должен быть установлен. Кондиционер (руфтоп) передается заказчику по результатам выполнения работ, принимается к бухгалтерскому учету и не является строительным или иным расходным материалом.

Проблема

Абсолютно все хозяйственные операции отражаются в бухгалтерском учете на основании первичной учетной документации. Поскольку товары, перечисленные в техническом задании, будут ставиться на бухгалтерский учет, они являются поставляемыми, а не используемыми.

Товары передается по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2, т. е. будут приниматься заказчиком не отдельно по товарной накладной, а в составе работ. При этом подтверждением приемки по условиям контракта будет являться сформированный с использованием ЕИС документ о приемке выполненных работ, к которому могут прилагаться документы, являющиеся его неотъемлемой частью, в т. ч. акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Таким образом, ограждения являются поставляемым товаром, поскольку они передаются заказчику по акту передачи по форме КС-2 и принимаются к бухгалтерскому учету.

ФАС РФ (13.03.2025 г.)

Исходя из совокупного толкования норм Постановления № 1875 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в случае если при выполнении таких работ **согласно проектной документации предусмотрена поставка немонтируемого оборудования**, то в извещении устанавливается запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875), ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 2 к Постановлению № 1875), либо преимущество в отношении товаров российского происхождения (если товар не включен в перечень № 1, 2 приложения к Постановлению № 1875)

Что такое немонтируемое оборудование ?

Приказ Минсельхоза РФ от 13.06.2001 г. № 654 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса и Методических рекомендаций по его применению»

К монтируемому оборудованию в плане бухгалтерского учета можно отнести оборудование, вводимое в действие только после сборки его частей прикрепления к фундаменту или опорам, к полу, междуэтажным перекрытиям и прочим несущим конструкциям зданий и сооружений. В состав такого оборудования включается контрольно-измерительная аппаратура или другие приборы, предназначенные для монтажа в составе устанавливаемого оборудования. **К монтируемому оборудованию не относится** оборудование, не требующее монтажа: транспортные средства, свободно стоящие станки, строительные механизмы, сельскохозяйственные машины, производственный инструмент, измерительные и другие приборы, производственный инвентарь.

Пример № 2

1. При выполнении работ производится монтаж промышленного кондиционера.

Промышленный кондиционер (ОКПД 2: 28.25.12.110) включен в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). В отличие от подхода № 1 запрет не будет установлен. Несмотря на то, что кондиционер (руфтоп) передается заказчику и принимается к бухгалтерскому учету, он является монтируемым оборудованием.

Пример № 2

2. При выполнении работ заказчику передается напольный бытовой кондиционер.

Бытовой кондиционер (ОКПД 2: 28.25.12.130) не включен в приложения №№ 1, 2 к ПП РФ № 1875 (преимущество). Преимущество должно быть установлено, потому что такой кондиционер является немонтируемым оборудованием.

Товар не поставляется – № 44-ФЗ

Решение Кемеровского УФАС от 21.03.2025 г. № СС/3193/25

Капитальный ремонт здания общежития

На заседании Комиссии заказчик пояснил, что согласно Приложению № 1 описания объекта закупки товары, указанные в пунктах 2.62 и 3.62 таблицы видов и объемов работ (в локальном сметном расчете п.94 Шкафы 500*2500 – 18 шт. и п.174 Шкафы 500*2500 – 152 шт.), не передаются по товарной накладной, не подлежат принятию к учету, так как не являются поставляемым товаром. Указанные шкафы не являются мебелью, монтируются как конструктив в ниши (строительный материал) и не являются отдельно стоящими.

Необходимо отметить, что заявителем в материалы дела доказательств того, что поставляемые шкафы будут передаваться по товарной накладной и приниматься к бухгалтерскому учету заказчиком не представлено, соответственно изложенные в жалобе доводы в этой части своего подтверждения также не нашли.

По № 223-ФЗ

**В № 223-ФЗ нет определения, что такое
«поставляемый» или «используемый»
товар.**

Заказчик сам определяет это

По № 223-ФЗ

Постановление АС Московского округа от 24.10.2022 по делу № А50-5329/2022

Конкурс на оказание клининговых услуг для МСП.

УФАС против отклонения: на основании отсутствия сведений о расходных средствах, которые не являются предметом закупки и, которыми участник не обязан обладать на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем, не обязан иметь сведений, об их конкретных характеристиках.

Суд:

- согласно техническому заданию установлен перечень, наименования и технические требования к расходным материалам, которые будут размещаться на объектах заказчика,
- документацией однозначно определено, что в процессе оказания услуг на объектах заказчика исполнитель **должен будет обеспечивать наличие необходимых расходных материалов**, соответствующих требованиям к качеству, предъявляемых заказчиком,
- Не нарушает п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 № 223-ФЗ - заказчик вправе установить обязанность представления информации и документов, касающихся предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП в отношении предмета такой закупки.

Товар не на балансе – нет проблем / сам решает



Решение Тамбовского УФАС от 15.02.2022 г. № 068/07/3-58/2022

Довод Заявителя о неправомерно установленном требовании о необходимости указания

характеристик товаров, которые используются для выполнения работ и не ставятся на баланс, признается Комиссией УФАС необоснованным.

Как разъяснено, в **п.32 Обзора ВС РФ от 10.11.2021 №3** Законом о закупках заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур **лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков** в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В ПоЗ: установлено, что первая часть заявки на участие в ЭА **при осуществлении закупки** товара или закупки **работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: должна включать конкретные показатели товара**, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, Заказчик имел право установить в документации об аукционе требования к товарам, используемым при выполнении работ.

Товар в работах и услугах - можно



Решение Ленинградского УФАС от 23.09.2024 г. № 78/24019/24

В силу п. 1.1 тома 2 Документации предметом настоящего аукциона является разработка проектной и рабочей документации на комплексный капитальный ремонт электродепо «Автово».

Согласно п. 8 тома 3 Документации подрядчику, в ходе выполнения работ по договору, необходимо выполнить техническое обследование несущих и ограждающих конструкций и их элементов, с последующим составлением отчета.

В рамках обследования выполнить выборочные вскрытия конструкций (с указанием мест), в целях уточнения параметров и составов конструкций (в том числе состояния теплоизоляции), с последующим восстановлением (заделкой) силами и средствами Подрядчика. После проведения работ по выборочным вскрытиям конструкций, необходимо выполнить восстановления мест вскрытий с применением материалов с соответствующими характеристиками, отраженными в приложении № 1 к Заданию на разработку.

В приложении № 1 к тому 3 Документации, в частности, содержатся следующие требования:

- товар №1 «Изоляция» - требования к показателю «Водоупорность (ГОСТ 3816-81)» - «не менее 250 мм.вод.ст.», а также к показателю «Температура гибкости на брусе R=15 мм (ГОСТ 2678-94)» - «-25 или -26 или -27 или -28 или -29 или -30 °С.»

Представители Заказчика отметили, что на рынке представлено большое количество материалов, с техническими характеристиками, установленными заказчиком, что исключает необоснованное ограничение конкуренции при проведении закупки, приложив информацию из открытых источников информации в сети «Интернет».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит четвертый довод жалобы Заявителя неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении Закупки.

Товар в работах и услугах - можно



Решение Свердловского УФАС от 17.09.2024 г. № 066/01/18.1-3509/2024

аукционная документация на комплексную уборку

Определены технические характеристики дезинфицирующих средств, а именно: 1. Дезинфицирующее средство. Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата. Должно содержать в своём составе...

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что Аукционная документация подготовлена на основании СанПиН 3.3686-21, утвержденного постановлением Правительства № 4 от 28.01.2021 года. Так, ст. 3561 указанного СанПиН предусматривает проведение уборок в помещениях ЛПУ с использованием дезсредств, обеспечивающих гибель бактерий, вирусов и грибов и в соответствии со статьей 3562 по режимам, рекомендованным для конкретных возбудителей.

Предметом закупки является оказание услуг, а не поставка товара и требуемые Заказчиком дезинфицирующие средства являются такой же неотъемлемой частью оказания услуг, как например уборочный инвентарь. Дезинфицирующие средства в свою очередь должны обладать определенными техническими характеристиками исходя из специфики деятельности Заказчика и установленного в ЛПУ санэпидрежима. Указанные в техническом задании аукциона дезинфицирующие средства не являются уникальными, имеют соответствующие эквиваленты и находятся в свободной продаже на рынке. Кроме того, представитель Заказчика также указал, что в соответствии с запросами Заказчиком получены 3 коммерческих предложения с согласием оказать соответствующие услуги на условиях требований технического задания.

Таким образом, необходимые Заказчику характеристики к дезинфицирующим средствам формировались на основании клинических данных с учетом особенностей обрабатываемых поверхностей и обусловлены потребностью Заказчика в целях достижения максимально возможного дезинфицирующего эффекта.

Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию требования к предмету закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в Аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам предмета закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Решение Московского областного УФАС от 11.04.2023 г. № 050/07/223-10897/2023

Выполнение работ по **текущему ремонту здания**

При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе в электронной форме, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации».

Комиссия приходит к выводу, что требования о предоставлении участниками закупки **конкретных показателей** в составе заявки на участие в Аукционе не ограничивают участников закупки и **не противоречат положениям Закона о закупках**.

Постановление АС Северо-Западного округа от 10.11.2023 по делу № А56-125755/2022

Конкурс на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов + требование о предоставлении конкретных показателей и наименования страны происхождения запасных частей.

УФАС признало действия заказчика неправомерными. Суд первой инстанции признал решение УФАС законным.

Вышестоящие суды, признавая решение УФАС незаконным :

- предметом конкурса является выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов,
- в состав работ по договору также включены работы, связанные с частичной заменой или ремонтом узлов и(или) оборудования лифта, в связи с чем для замены или ремонта узлов и оборудования лифтов победителю торгов необходимо, в том числе, предоставлять материалы и оборудование - комплектующие и запасные части (детали, изделия), требования к которым установлены в документации,
- кроме того, требования к описанию участниками поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик, является обязанностью заказчика при организации и проведении конкурентной закупки.

По № 223-ФЗ

**Все эти дела про указание характеристик
в составе заявки.**

**Требовать характеристики в заявке
можно только по поставляемым товарам.**

Получается так

В работах я сам определяю, что такое поставляемый товар.

Вариант № 1 – нет поставки:

Краска акриловая «Тиккурила» или эквивалент.

В заявке согласие: будет «Тиккурила» или эквивалент.

Вариант № 2 - поставка:

Краска акриловая «Тиккурила» или эквивалент.

В заявке сведения о краске: будет «Тиккурила» с указанием характеристик. Характеристики идут в договор.

Пример № 3

1. При выполнении работ по текущему ремонту предусмотрена окраска стен с использованием цветной масляной краски по ГОСТ 10503-71.

Краска (ОКПД 2: 20.52) включена в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). Запрет не устанавливается, поскольку краска является «используемым» товаром. В заявке участник предоставляет исключительно «согласие» выполнить работы по окраске стен с использованием цветной масляной краски по ГОСТ 10503-71.

Пример № 3

2. При выполнении работ производится монтаж промышленного кондиционера.

Промышленный кондиционер (ОКПД 2: 28.25.12.110) включен в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). Запрет не устанавливается, поскольку кондиционер определен «используемым» товаром. Участник предоставляет «согласие» выполнить работы в соответствии с техническим заданием, в котором указаны технические и функциональные характеристики монтируемого кондиционера.

Пример № 3

3. При выполнении работ производится монтаж промышленного кондиционера.

Промышленный кондиционер (ОКПД 2: 28.25.12.110) включен в приложение № 1 к ПП РФ № 1875 (запрет). Запрет должен быть установлен, поскольку кондиционер определен «поставляемым» товаром. В составе заявки участник указывает конкретные показатели, товарный знак, сведения о производителе товара кондиционера, которые в дальнейшем будут включены в заключенный договор.

По № 223-ФЗ

+ еще один важный момент

Условие договора о передаче товара !

Условия контракта о передаче товара

Решение Приморского УФАС от 28.02.2025 г. № 1319/25

На оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений и территории

Указанная позиция отражена в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар», а также в Решении Верховного Суда РФ от 04.02.2021 № АКПИ20-959 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим письма ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)».

В проекте **контракта, являющимся приложением к извещению о проведении запроса котировок не предусмотрен порядок приемки поставляемых товаров, а также отсутствуют положения о том, что товары, указанные в Приложении №1 к извещению, принимаются к бухгалтерскому учету.**

Учитывая изложенное, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей товаров, а также наименования страны происхождения товаров в составе заявки на участие в запросе котировок.

Решение Бурятского УФАС от 27.03.2025 г. № 1050/25

К доводу Заказчика о том, что указанный товар является «используемым» при выполнении работ, Комиссия относится критически.

Как ранее указывалось, проект контракта предусматривает обязанность поставщика передать Заказчику товар по наименованиям, в количестве и с характеристиками согласно Спецификации товаров (Приложение № 1) и Техническому заданию (Приложение № 2).

Таким образом, товар является поставляемым при выполнении работ, в связи с чем Заказчику необходимо было установить ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, преимущество в отношении товаров российского происхождения в соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1875.

Товар поставляется по договору – № 44-ФЗ

Решение Ростовского УФАС от 07.04.2025 г. № 061/06/42-957/2025

Описанием объекта закупки предусмотрена поставка системы видеофиксации («Система видеонаблюдения состоит: 10 видео камер (6 – по периметру, 1 – в холле, 1 – входная группа, 2 – спортивный зал) Видеосервер - 1 шт. Настраиваемый коммутатор – 1 шт, связанные с конструкцией модуля.») (перечень не является исчерпывающим). Согласно п.1.1. проекта контракта поставщик принимает на себя обязательства поставить с доставкой, установкой и оснащением спортивного сооружения с применением модульных конструкций, помещение модульного типа с оборудованием и инвентарём (далее — товар), в соответствии с Приложениями 1, 2 к настоящему контракту и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, наладке, оснащению Товара Заказчику (услуги) поставляемого товара. В день доставки товара, в место поставки товара, Поставщик передаёт Заказчику действующие паспорта качества, сертификаты соответствия, декларации и т.д., в соответствии с техническим заданием, на весь поставляемый товар (п.5.11.). По факту приемки товара Поставщик и Заказчик подписывают структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.

Учитывая, что система видеофиксации (перечень не является исчерпывающим) **передаются** в соответствии с актом-приема передачи, указанный товар являются поставляемым в рамках исполнения контракта, в связи с чем подлежат применению положения статьи 14 Закона, в части установления ограничения закупок (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2.

Условия контракта + баланс

Решение Челябинского УФАС от 11.03.2025 г. № 074/06/105-484/2025

выполнение работ по развитию автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений

Приобретение оборудования необходимо для выполнения работ по созданию информационной системы, однако самостоятельным объектом закупки не является, не передается по товарной накладной или акту передачи и не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Описание объекта закупки включает в себя комплекс мероприятий, направленных на развитие автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения с целью обеспечения работоспособности ее компонентов.

работы по развитию автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения представляют собой единый процесс, предусмотренный в том числе национальным стандартом в области создания АС.

В силу статьи 526 ГК РФ по контракту на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары заказчику либо по его указанию иному лицу, а заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Условия исполнения контракта, в том числе срок и место **исполнения обязательств, обязательства сторон, порядок приемки и оплаты свидетельствуют о том, что предметом обязательств является выполнение работ**, при этом и совокупности указанных условий не следует, что в ходе выполнения работ осуществляется поставка оборудования, в том числе не определены существенные условия для данного вида договора.

Следует отметить, что указание в техническом задании на формулировку «поставляемое оборудование» еще не свидетельствует о том, что договор, заключаемый по результатам закупки, имеет правовую природу договора поставки товара для государственных (муниципальных) нужд.

Что получается ?

Решение Самарского УФАС от 17.02.2025 г. № 063/07/3-113/2025

Соответственно, преимущество не применяется, если объектом закупки (предметом закупки) являются исключительно работы, услуги, при выполнении, оказании которых поставка товара заказчику не осуществляется».

Предметом Конкурса является восстановление функциональных характеристик покрытия футбольного поля УСК (Стара Загора).

Как следует из положений Закупочной документации, в рамках Конкурса необходимо поставить товар – искусственное футбольное покрытие (основное и маркировочное).

Таким образом, Заказчик правомерно и в соответствии с нормами действующего законодательства установил преимущество исключительно для товаров поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а именно для искусственного футбольного покрытия (основного и маркировочного).

В документации прямо установлено, что «искусственное футбольное покрытие» - поставляется при выполнении работ

Решение Воронежского УФАС от 17.04.2025 г. № РК/2531/25

Предметом закупки является оказания услуг по ремонту томографа компьютерного Aquilion Prime SP (TSX-303B) с принадлежностями, с заменой рентгеновской трубки CXB-750G/4AJ

в отношении частей и принадлежностей аппаратов, основанных на использовании рентгеновского или альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемых в медицинских целях, включая хирургию, стоматологию, ветеринарию (Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 26.60.11.130) установлена мера в виде ограничения закупок. Следовательно, рентгеновская трубка CXB-750G/4AJ, подлежащая поставке и замене по итогам проведения Закупки, соответствует пункту 304 Приложения 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875, и в закупочной документации, в том числе в Извещении о закупке следовало указать на наличие «защитной» меры в виде ограничения.

Срок поставки запасных частей и принадлежностей:
Поставка осуществляется в течении 120 календарных дней с даты заключения Договора

Товар не поставляется – нет нарушений

Решение Тюменского УФАС от 19.02.2025 г. № 072/07/3-146/2025

... на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту дорожно-строительной техники марки «Wirtgen, Voegele, HAMM» с **применением комплектующих, запасных частей и расходных материалов**.

... указан неверный способ применения национального режима: указано, что в отношении данной закупки не установлен запрет закупки товаров (работ, услуг) из иностранных государств, а установлено только преимущество закупки товаров (работ, услуг) российского происхождения.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки установлен код **ОКПД2: 45.20.11.519** «Прочие услуги по техническому обслуживанию и ремонту прочих автотранспортных средств, не включенные в другие группировки», упоминаемый подателем жалобы код ОКПД2: 25.73.60.190 «Инструмент прочий, не включенный в другие группировки» к извещению об осуществлении закупки не применялся.

Подпунктом «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 императивно определен закрытый перечень товаров (работ, слуг), которые не могут быть включены в предмет одного договора (одного лота), в числе которых отсутствует пункт 24 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (инструмент прочий ОКПД2: 25.73.60).

Таким образом, заказчиком в извещении об осуществлении закупки правомерно установлен код ОКПД2: 45.20.11.519 «Прочие услуги по техническому обслуживанию и ремонту прочих автотранспортных средств, не включенные в другие группировки».

Товар в работах не поставляется

Решение Челябинского УФАС от 06.02.2025 г. № 074/06/106-217/2025

Из совокупности указанных норм следует, что при закупке работ и услуг запрет в рамках национального режима должен быть установлен только в **том случае, если товар, предусмотренный Перечнем, подлежит поставке по условиям извещения об осуществлении закупки, или выполняемые работы (оказываемые услуги) включены** в Перечень.

В силу статьи 526 ГК РФ по контракту на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары заказчику либо по его указанию иному лицу, а заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с пунктом 5 статьи 454 ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд относится к отдельным видам договора купли-продажи.

Согласно статье 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки объектом закупки является выполнение работ по праздничному оформлению автомобильных мостов, код позиции по ОКПД2 73.11.19.000.

Данный код ОКПД2 Перечнем не предусмотрен.

Согласно пунктам 1.1 и 1.2 проекта контракта Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по праздничному оформлению автомобильных мостов.

Так, флаговые конструкции не передаются заказчику по товарной накладной или акту приема-передачи, не принимается к бухгалтерскому учету заказчика, является материалом, без которых невозможно выполнить работы, предусмотренные контрактом.

Товар в работах не поставляется – лифт !

Решение Московского УФАС от 22.01.2025 г. № 077/06/106-573/2025

Подрядчик производит заказ и поставку на объект Заказчика лифтового оборудования.

Комиссией Управления определено, что в Приложении 2 «Технические характеристики лифтов» электронного документа «Описание объекта закупки» конкретизированы технические характеристики лифтов

...

При этом вопреки доводам жалобы представитель Заказчика акцентировал внимание, что указанное в составе доводов жалобы и извещении оборудование, **в частности лифты, является используемым товаром при выполнении покупаемых работ, а не поставляемым.** Так, извещением о проведении закупки не предусмотрен порядок и сроки передачи поставляемого товара, приемки и его оплаты, при этом перечисленное оборудование не переходит на баланс заказчика.

В связи с этим, поскольку предусмотренные запрет и ограничения на допуск товара иностранного происхождения применимы исключительно при поставке товара, а также при поставке товара в рамках выполнения работ, Заказчиком не установлены соответствующие запрет и ограничения в соответствии с Постановлением № 1875.

Пример № 44-ФЗ

Решение Ленинградского УФАС от 04.02.2025 г. № 047/06/42-114/2025 работы по капитальному ремонту системы охранного видеонаблюдения

Комиссией установлено, что извещением не предусмотрена поставка и (или) установка программного обеспечения в рамках исполнения обязательств по государственному контракту. Кроме того, в извещении отсутствуют положения о предоставлении Заказчику прав на использование программного обеспечения.

Комиссия отмечает, что **товары, указанные в локальной смете, являются товарами, используемые при выполнении работ, которые не передаются** Заказчику по товарной накладной или по акту приёма-передачи.

Комиссия обращает внимание, что в извещении об осуществлении закупки **не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него** вследствие выполнения контрактных обязательств, ввиду чего действия Заказчика, не установившего в извещении запрет на допуск иностранного программного обеспечения в соответствии с Постановлением № 1236, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Товар не поставляется – № 44-ФЗ

Решение Оренбургского УФАС от 04.03.2025 г. № 056/06/106-225/2025

устройство недостающих светильников

Материалами дела установлено, что Техническое задание (Описание объекта закупки) содержит в том числе следующие требования к выполняемым работам: «Выполнение работ представляет собой осуществление единого непрерывного комплексного процесса, включающего в себя выполнение общестроительных работ, монтаж инженерных сооружений и коммуникаций». Техническое задание также содержит перечень товаров (материалов), требуемых для выполнения работ, технические и функциональные параметры указанных товаров (материалов).

Светильники, подлежащие замене при проведении закупаемых, как и иные неразрывно связанные с ними части единой осветительной системы (провода, стойки опор, кронштейны, кабели и тд.), функционирующей одновременно и в комплексе, являются в данном случае товаром, используемым при выполнении работ Подрядчиком.

НМЦК рассчитана согласно ст. 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом...

Таким образом, само определение НМЦК закупки не связано с ценой какого-либо поставляемого товара.

В заявке были сведения о товарах !

Решение Ленинградского УФАС от 15.05.2025 г. № 047/10/18.1-653/2025

На право заключения договора на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

Исходя из установленного документацией предмет закупки (выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения на объектах АО «ТЭК СПб»), поставка товаров в рамках Конкурса не осуществляется. Товар при выполнении работ не поставляется, а является используемым при выполнении работ. Закупка конечных устройств систем (камеры, видеорегистраторы, мониторы и т.д.) в отдельности не производится.

Система видеонаблюдения объединяет комплекс конструктивно-сочлененных предметов, предназначенных для выполнения определенной работы, и ей присваивается один инвентарный номер. На каждый объект основных средств в регистрах бухгалтерского учета формируется инвентарная карточка, в которой отображаются все составляющие основного средства с указанием их характеристик.

Учитывая изложенное и исходя из специфики выполнения работ, предусмотренных Конкурсной документацией, Заказчик определил код ОКПД2 43.21.10.290 «Работы электромонтажные прочие, не включенные в другие группировки», максимально объективно описывающий объект закупки.

Кроме того, проектом договора не предусмотрена отдельная оплата используемого при выполнении закупаемых работ товара. Стоимость соответствующего товара включена в стоимость выполненных работ.

При этом преимущество не применяется, если объектом закупки (предметом закупки) являются исключительно работы, услуги, при выполнении, оказании которых поставка товара заказчику не осуществляется.

продолжение

Включая в Конкурсную документацию требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, Заказчик исходил из необходимости удовлетворения потребности в обеспечении безопасности и защищенности, посредством бесперебойной и качественной работы системы видеонаблюдения, являющейся результатом работ, составляющих предмет Конкурса.

Применение товаров, установленных в Конкурсной документации, при выполнении работ, является неотъемлемым этапом выполнения таких работ (все применяемые товары установлены в соответствии с предметом Закупки). От типов, свойств и характеристик упомянутых товаров напрямую зависит качество выполняемых работ, в особенности соответствие требованиям по безопасности, что в свою очередь первоначально для безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми и необходимы для его деятельности, в том числе объединять в один лот товары (работы, услуги), которые технологически и функционально связаны между собой.

Предложение участника конкурса в отношении объекта закупки представляется в форме «Предложение об объекте закупки» (Форма 10 конкурсной документации) с приложением формы 10.1 «Сведения о товарах, используемых при выполнении работ».

В этой связи довод Заявителя о необоснованном требовании заполнения конкретных показателей к используемым товарам при выполнении работ не нашел своего подтверждения.

ФАС РФ (13.03.2025 г.)

Необходимо ли применять национальный режим при закупках на оказание услуг по изготовлению товара

В связи с вышеизложенным, ФАС России сообщает о необходимости применения положений Постановления № 1875 в случае:

- осуществления закупки товаров, включенных в соответствующее приложение к Постановлению № 1875
- осуществления закупки услуг или работ, при оказании или выполнении которых осуществляется поставка товаров, включенных в соответствующее приложение к Постановлению № 1875

Изготовление под заказ

При этом в отличие от договора купли-продажи (ст. 454 ГК РФ) или поставки товара (ст. 506 ГК РФ) согласно пункту 1 статьи 702 Гражданского кодекса РФ предметом договора подряда является обязательство одной стороны (подрядчика) выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, который обязуется принять результат работы и оплатить его. То есть ключевым отличием договора подряда от договора купли-продажи или поставки товара является направленность подрядного обязательства на результат работ...

Предметом договора подряда является выполнение работ и передача их результатов заказчику, в то время как предметом договора купли-продажи является передача вещи.

Товар в работах не поставляется – под заказ !

Решение Московского УФАС от 10.02.2025 г. № 077/06/106-1451/2025

Согласно извещению объектом является выполнение работ по изготовлению и поставке сувенирной продукции для проведения научно-практической конференции «Ассамблея молодых экспертов» (Нагрудный знак)» по коду ОКПД 2 32.13.99.100.

В то же время в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения.

Из буквального толкования вышеуказанного следует, что преимущества не подлежат применению в случаях, когда предметом закупки являются именно работы или услуги, и выполнение (оказание) таких работ (услуг) не предполагает поставку товара заказчику. Как установлено выше объектом закупочной процедуры является не поставка товаров, а выполнение работ по изготовлению и поставке сувенирной продукции, Заказчиком выбран код ОКПД2 32.13.99.100 «Услуги по производству бижутерии и подобных изделий отдельные, выполняемые субподрядчиком». Таким образом, предоставление характеристик таких товаров, равно как и страны их происхождения в силу положений ст.43 Закона о контрактной системе не требуется.

Нагрудные знаки не квалифицированы Заказчиком как поставляемые. Аналогичная позиция также отражена в Письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20.

Соответственно, преимущества не применяются, если объектом закупки (предметом закупки) являются исключительно работы, услуги, при выполнении, оказании которых поставка товара заказчику не осуществляется.

Изготовление под заказ

- Сувенирная продукция по индивидуальному заказу не классифицируется как поставляемая.
- В техническом задании будут установлены требования к сувенирной продукции (макет).
- Участник в заявке предоставляет «согласие» выполнить работы в полном соответствии с техническим заданием.
- Предметом договора является выполнение работ и передача их результатов заказчику, надлежащее исполнение обязательств будет подтверждаться актом выполненных работ.

Товар в работах / услугах

В судебной практике по спорам о защите прав потребителей при толковании условий договора купли-продажи мебели по индивидуальному заказу суды обращают внимание на то, охватывают ли условия договора не только передачу продавцом в собственность покупателю готовой мебели, но и **процесс производства мебели**, права и обязанности сторон в этом процессе (составление чертежа, расчет стоимости, изготовление, доставка, сборка), а также тот факт, что **мебель должна была быть изготовлена по индивидуальному заказу**, в требуемом цвете, конфигурации, с применением определенных комплектующих, а также фурнитуры в соответствии с пожеланиями покупателя. В подавляющем большинстве случаев договор купли-продажи мебели по индивидуальному заказу суды квалифицируют в качестве договора подряда (договора на выполнение работ)

(апелляционное определение СК по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда г. Санкт-Петербург от 10 ноября 2014 г. по делу N 33-15981, апелляционное определение СК по гражданским делам Курского областного суда от 24 августа 2022 г. по делу N 33-2555/2022, решение Советского районного суда г. Тулы Тульской области от 23 октября 2023 г. по делу N 2-2057/2023, решение Ноябрьского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 октября 2022 г. по делу N 2-2088/2022, апелляционное определение СК по гражданским делам Алтайского краевого суда от 22 марта 2023 г. по делу N 33-2473/2023, решение Муравленковского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 сентября 2023 г. по делу N 2-264/2023, решение Дорогомиловского районного суда г. Москвы от 16 февраля 2023 г. по делу N 02-0806/2023, решение Благовещенского городского суда Амурской области от 12 января 2023 г. по делу N 2-307/2023, апелляционное определение Калининского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики - Чувашии от 13 мая 2022 г. по делу N 11-69/2022, решение Люберецкого городского суда Московской области от 22 декабря 2022 г. по делу N 2-12029/2022, апелляционное определение СК по гражданским делам Московского городского суда от 22 декабря 2022 г. по делу N 33-50879/2022, решение Советского районного суда г. Красноярска Красноярского края от 5 октября 2023 г. по делу N 2-1998/2023, решение Кунцевского районного суда г. Москвы от 31 августа 2022 г. по делу N 02-0313/2022, апелляционное определение СК по гражданским делам Новосибирского областного суда от 26 сентября 2019 г. по делу N 33-9493/2019, решение Советского районного суда г. Нижний Новгород Нижегородской области от 12 февраля 2019 г. по делу N 2-717/2019).

Товар в работах / услугах

При этом само по себе изготовление мебели третьим лицом не свидетельствует о заключении между продавцом и покупателем договора купли-продажи

(определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 26 июля 2022 г. по делу N 8Г-14615/2022[88-15504/2022]).

Если будет доказано, что набор мебели комплектовался по заказу покупателя из модулей мебели, производимых серийно, то есть комплект мебели не изготавливался продавцом, а комплектовался самостоятельно с учетом согласованных с покупателем размеров из модулей, которые имелись в продаже у производителя, то суд может признать, что между сторонами возникли отношения из договора купли-продажи

(решение Черновского районного суда г. Читы Забайкальского края от 8 сентября 2022 г. по делу N 2-772/2022, определение СК по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 26 апреля 2022 г. по делу N 8Г-5095/2022[88-6672/2022], апелляционное определение Туринского районного суда Свердловской области от 19 апреля 2023 г. по делу N 11-13/2023, определение СК по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10 ноября 2021 г. по делу N 8Г-19864/2021[88-18005/2021]).

Можно так ?

Молоток в запретах.

Работы по производству молотка, по договору фактическая поставка молотка ?

Можно так ?

Молоток в запретах.

Услуги по брендированию молотка ?

Т.е. смотрим на код ОКПД 2 ?

Пример

Решение Крымского УФАС от 13.01.2022 г. № 082/07/18.1-2029/2021

Предметом закупки **является выполнение работ по предпечатной подготовке** и изготовлению заготовок пластиковых карт национальной платёжной системы «МИР» с поддержкой дуальных профилей персонализации для нужд (ПАО).

Исходя из того, что предметом закупки является результат выполненных работ, нормы Постановления №925 приоритет работам, выполняемым российскими лицами, при осуществлении работ по отношению работам выполняемым иностранными лицами (далее – приоритет), не представляется.

Между тем, Комиссия УФАС считает данный довод несостоятельным.

Так, из анализа Закупочной документации предметом поставки выступает продукция по коду согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (код ОКПД 2): 26.12.30 – Карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты). Таким образом, **под изготовление заготовок пластиковых карт фактически подразумевается поставка товара**, а выполнение работ по предпечатной подготовке является сопутствующей услугой.

Решение Камчатского УФАС от 19.03.2025 г. № 041/06/105-116/2025 – № 44-ФЗ

Установленный в извещении код ОКПД2 25.11.10.000 «Здания сборные из металла» не входит в приложение № 1 и приложение № 2 Постановления № 1875, соответственно в извещении должно устанавливаться преимущество в отношении товаров российского происхождения.

ОКПД 2 и национальный режим

Интересная фраза (запреты и ограничения)

д) позиции приложения № 1 к постановлению и приложения № 2 к постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе **«Наименование товара, работы, услуги»** и которые включены в код, указанный в графе **«Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»**, или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

При этом если в объект закупки включено **медицинское изделие**, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» **коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий**, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации;

Т.е. по ПП РФ № 1875 – нужно соответствие наименования + ОКПД 2 (НКМИ)

Пример

В ограничениях:

Ванна ультразвуковая для очистки и дезинфекции инструментов, 32.50.50
соответствующая коду 127550 вида медицинского изделия в соответствии 32.50.50.190
с номенклатурной классификацией

ОКПД 2: 32.50.50.160 — Инкубаторы лабораторные

Получается, что ограничение не распространяются на закупку.

Решение Московского УФАС от 05.02.2025 г. № 077/06/106-1292/2025 - № 44-ФЗ

Чехол защитный для инвазивного датчика ультразвуковой визуализации, стандартный, нестерильный. Не входит в перечень № 2 (Аппараты ультразвукового сканирования).

Решение Приморского УФАС от 12.02.2025 г. № 948/25 - № 44-ФЗ

При этом, согласно толковому словарю С.И. Ожегова «ШПРИЦ» – это медицинский инструмент - цилиндр с поршнем и иглой для впрыскивания или отсасывания жидкостей.

В связи с чем, Комиссия Приморского УФАС соглашается с доводами, о том, что шприц-манометр имеет отличную от шприца конструкцию ввиду его иного назначения.

Тут не все так просто

В запретах:

22. Инструмент ручной прочий 25.73.30

В ТЗ: «Молоток» - ОКПД 2 25.73.30.141

В запретах:

93. Средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек 29.10.3

В ТЗ: «Автобус» - ОКПД 2 29.10.30.110

Нужно устанавливать запрет ?

Наименование товара не совпадает

Решение Красноярского УФАС от 26.02.2025 г. № МД/2600/25

Согласно доводу жалобы организатором торгов неправомерно установлено ограничение закупки товаров, происходящих из иностранных государств, поскольку в приложении № 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 отсутствует наименование товара соответствующее наименованию предмета закупки, а именно «Экспресс-тест для одновременного выявления антигена р24 ВИЧ 1 и антител к вирусу иммунодефицита человека 1-го и 2-го типа».

Товары с кодом ОКПД2: 21.20.23.111 входят в перечень согласно Приложению № 2 к Постановлению № 1875 (позиции 366-372).

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки.

Требования об использовании указанных наименований для целей описания предмета закупки Постановлением № 1875 не установлены, в том числе, поскольку указанный вопрос к предмету регулирования Постановления № 1875 не относится.

продолжение

В этой связи при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании предмета закупки, наименованиям, указанным в перечне № 2.

Указанная позиция согласуется с письмом Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697.

Таким образом, при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований товаров, указанных в описании предмета закупки, наименованиям перечня № 2, при этом, закупаемый товар относится к товарам с кодом ОКПД2: 21.20.23.110.

В силу подпункта «п» пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

Глобальный вопрос

Можно ли обмануть систему ?

Когда это является нарушением ?

Письмо Минфина РФ от 09.06.2017 г. № 24-03-08/36404

Заказчики для цели выбора способа закупки самостоятельно определяют код ОКПД 2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции кода ОКПД 2 с учетом специфики закупки.

Не допускается выбор заказчиком кода ОКПД 2 с целью изменения способа определения поставщика или **иных неправомерных действий**, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Письмо МЭР от 17.02.2016 г. № Д28и-344

Вместе с тем при осуществлении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд заказчик самостоятельно выбирает код по ОКПД2. При этом, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, ответственность и нарушения могут возникнуть, в случае если код выбран с целью **изменения способа определения поставщика** или **иных неправомерных действий**, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Письмо ФАС России от 13.03.2019 г. № ИА/19176/19

ФАС России обращает внимание, что выбор кода из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОКПД 2 **не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) или **иных неправомерных действий**, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода.

Также ФАС России:

Положениями Закона о контрактной системе **ответственность за некорректное указание кода** по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 **не установлена**.

Вместе с тем, нарушение при выборе кода может возникнуть, в случае если код выбран **с целью изменения способа определения поставщика** или **иных неправомерных действий**, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Письмо Минфина России от 31.07.2020 г. № 24-02-08/67277

При этом Департамент обращает внимание, что не допускается выбор заказчиком кода ОКПД 2 с **целью изменения способа определения поставщика** или **иных неправомерных действий**, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода, поскольку в силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмо ФАС России от 25.07.2023 г. № ДФ/58771/23

Определение ВС РФ от 06.12.2022 г. по делу А40-253061/2021

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности 034- 2014 (КПЕС 2008) (далее — ОКПД2) определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки с подходящим кодом и наименованием позиции ОКПД2.

Вместе с тем код ОКПД2 носит информационный характер и не содержит в себе описание функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик товара, в связи с чем заявка не может быть отклонена в случае несоответствия кода ОКПД2, при условии соответствия предлагаемого товара установленным извещением о проведении закупки функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам.

Вопрос наличия или отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассматривается в каждом конкретном случае при проведении контрольного мероприятия

Про выбор ОКПД 2

При этом, контрольный орган в сфере закупок не наделен полномочиями по определению потребности Заказчика, а именно по вопросу того, какая позиция кода ОКПД 2 в большей или меньшей степени будет удовлетворять его потребность, ввиду чего, Комиссии не представляется возможным установить, что используемый в данной закупочной процедуре код является менее оптимальным для удовлетворения потребности Заказчика в закупаемом товаре, чем предложенный Заявителем.

Важно по № 223-ФЗ

**Важны не какие-то действия
заказчика, а последствия этих
действий.**

**Везде, где прямо нет нормы
закона**

Нарушение не нашли

Решение Волгоградского УФАС от 18.01.2021 г. № 034/01/18.1-1397/2020

Также в соответствии с позицией Минфина, изложенной в письме от 09.06.2017 № 24-03-08/36404, заказчики для цели выбора способа определения поставщика самостоятельно определяют код ОКПД 2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения. При этом не допускается выбор заказчиком кода по ОКПД 2 **с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.** Соответствующих неблагоприятных последствий ввиду **ошибочного указания заказчиком кода ОКПД2 Комиссией не установлено.**

Решение Ленинградского УФАС от 01.08.2022 г. № 78/17942/22

Решение Брянского УФАС от 10.11.2022 по делу № 032/10/18.1-1053/2022

ОКПД2 не является технической, функциональной, качественной характеристикой, нарушение является формальным. Установленные в документации о закупке технические характеристики позволяют определить потребность заказчика.

Решение Челябинского УФАС от 29.12.2022 по делу № 074/07/3-3361/2022

Решение Московского УФАС от 08.05.2019 г. № 077/07/00-353/2019

Решение Московского УФАС от 08.02.2024 г. № 4819/24

При этом Заявителем не представлено доказательств, что определенные Заказчиком коды ОКПД2 и ОКВЭД2 являются некорректными и привели к ограничению конкуренции.

Также Заявителем не указано какие коды ОКПД2 и ОКВЭД2 являются корректными для обжалуемой Закупки. В рассматриваемом случае Заявителем не приведено доказательств, каким образом определенные Заказчиком коды ОКПД2 и ОКВЭД2 привели к нарушению прав Заявителя.

Заказчик сам выбирает

Решение Московского УФАС от 27.03.2025 г. № 12042/25

На заседании Комиссии Заявитель отметил, что предметом договора является оказание комплексных услуг связи с кодом ОКПД 2: 61.90.10.140 - Услуги по предоставлению телефонной связи и доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет в общественных зданиях.

При этом Заявитель отметил, что разделом 9 Технического задания установлены услуги связи, соответствующие коду ОКПД 2 61.20.11 - Услуги подвижной связи общего пользования - обеспечение доступа и поддержка пользователя.

Таким образом, указанный в Закупочной документации код ОКПД 2 является неверным, поскольку он не соответствует требованиям к участникам Закупки.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что порядок определения кодов ОКПД2 не является строго регламентированным и Закон о закупках не устанавливает правил определения кодов ОКПД2.

Таким образом, поскольку законодательно не регламентированы правила отнесения тех или иных товаров, работ или услуг к конкретному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, Заказчик, определяя коды ОКПД, должен указывать наиболее подходящие по предмету закупки.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание тот факт, что Заявителем в составе жалобы не представлены документы и сведения, свидетельствующие о том, что указание Заказчиком иного кода ОКПД2 затрудняет поиск потенциальным участникам информации о рассматриваемой закупке или каким - либо иным образом нарушает права Заявителя.

Комиссия также принимает во внимание тот факт, что на участие в Закупке было подано 2 заявки, что также подтверждает отсутствие препятствий для подачи заявки.

Код некорректный, но ни на что не повлияло.

Выбор кода ОКПД 2

Решение Тюменского УФАС от 07.04.2025 г. № 072/07/18.1–48/2025

Закупаемая продукция (код по ОКПД2 28.25.11.112 «Теплообменники пластинчатые»), входит в группу 28.25.11 «Теплообменники и машины для сжижения воздуха или прочих газов» и указана в пункте 124 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

заказчик самостоятельно определяет код ОКПД2, путем соотнесения объекта закупки применительно к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги).

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки самостоятельно был определен код ОКПД 2, по его мнению, наиболее подходящий под специфику закупки с учетом области применения закупаемого товара.

Закон о закупках не предусматривает такого нарушения, как неправильно выбранный заказчиком код ОКПД 2.

Закон о закупках и иное федеральное законодательство не содержат положений, ограничивающих возможность заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД2 проводимых закупок. Более того, Законом о закупках не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода ОКПД2, к выбору кода ОКПД2 Законом о закупках также не установлено каких-либо императивных требований.

В классификаторе ОКПД2 отсутствует код с наименованием товара «Пластины для теплообменников», заказчиком был выбран код ОКПД2 28.25.11.112 «Теплообменники пластинчатые», как наиболее подходящий к данному товару.

Предлагаемый подателем жалобы код ОКПД2 25.30.12.115 «Оборудование теплообменное» входит в группу товаров код по ОКПД2 25.30.12 «Оборудование вспомогательное для использования вместе с паровыми котлами; конденсаторы для пароводяных или прочих паросиловых установок», что не относится к закупаемой заказчиком продукции.

Выбор кода ОКПД 2

Решение Тульского УФАС от 21.02.2025 г. № 895/25

Относительно довода Заявителя о неверно установленном коде ОКПД2 относительно товара «РЕЗЕЦ», Комиссией установлено следующее.

Указанный Заказчиком код ОКПД2 32.99.59.000 «Изделия различные прочие, не включенные в другие группировки» включен в следующие группы и подгруппы кода.

Закупаемые запасные части не являются «Инструментом», как отметил Заявитель, а являются готовыми изделиями, что следует из расшифровки кода ОКПД 2 32.99.59.000 - «Изделия различные прочие, не включенные в другие группировки».

Комиссия считает необходимым отметить, что код позиции ОКПД 2 в отношении товара «РЕЗЕЦ» был определен и установлен в соответствии со спецификой закупки, следовательно, данное условие имело принципиальную значимость для Заказчика с учетом его потребности и вида деятельности.

При этом, контрольный орган в сфере закупок не наделен полномочиями по определению потребности Заказчика, а именно по вопросу того, какая позиция кода ОКПД 2 в большей или меньшей степени будет удовлетворять его потребность, ввиду чего, Комиссии не представляется возможным установить, что используемый в данной закупочной процедуре код является менее оптимальным для удовлетворения потребности Заказчика в закупаемом товаре, чем предложенный Заявителем.

Законодательство о контрактной системе Российской Федерации не содержит положений, ограничивающих возможность Заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД2 проводимых закупок.

Таким образом, Заказчик, определяя код ОКПД2, должен указывать наиболее подходящий предмету закупки.

Кроме того, согласно письму Министерства экономического развития РФ от 18.04.2016 г. N Д28и- 1033, заказчик вправе самостоятельно определять код ОКПД2, максимально объективно описывающий объект закупки.

Следовательно, объединение в один лот товаров, имеющих один код ОКПД2, не противоречит действующему законодательству

Подмена понятия и выбор кода ОКПД 2 «поставка оборудования» на «услуги/работы по ...»

Решение Московского УФАС от 27.10.2021 г. № 077/07/00-18262/2021

Заказчиком используется ОКПД 2 **46.52** «Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями», вместо кода ОКПД 2 **26.30.11.160** «Средства связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий».

По мнению заявителя, указание некорректного ОКПД 2 позволяет обойти применение норм о квотировании, предусмотренных ПП РФ № 2013. Квоты для ОКПД 2 46.52 не предусматриваются, в отличие квот для ОКПД 2 26.30.11.160. Таким образом, в рамках аукциона не обеспечивается возможность исполнения требований Правительства РФ о реализации квот на российскую радиоэлектронную продукцию. Данное обстоятельство требует замены ОКПД 2 в аукционе на 26.30.11.160.

Порядок выбора кодов ОКПД 2 не регламентирован ПП РФ № 932 и Законом № 223-ФЗ.

Заказчиком было принято решение об указании в плане закупок кода ОКПД 2 46.52.

Комиссия УФАС приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Решение Московского УФАС от 16.12.2021 г. № 077/07/00-21615/2021

На поставку систем хранения данных.

Заявитель оспаривает указанный ОКПД 2:

46.52.1 - Услуги по оптовой торговле электронным оборудованием и его частями.

Заказчик пояснил, что в документации отсутствует как таковое требование к участникам о соответствии поставляемых ими товаров коду ОКПД 2, указанному в извещении, и, соответственно, несовпадение указанных кодов **не является причиной для отклонения заявок участников.**

Кроме того, Законом о закупках не установлен порядок определения кодов ОКПД 2, а также не предусматривается обязанности для заказчиков о включении в извещение о проведении закупки такого кода.

Нарушений нет.

**Предмет закупки «выполнение работ»
/ «оказание услуг»**

Конкретный товар и национальный режим

Интересный вопрос

**Что если в реестре только
один товар ?**

**Как составить техническое задание ?
«ТЗ + или эквивалент»?**

Закупка конкретного товара по № 223-ФЗ

**Нужно ли применять ПП РФ № 1875 при
закупке конкретного товара?**

**Как применять ПП РФ № 1875 при закупке
конкретного товара?**

Нужно ли применять ПП РФ № 1875 ?

В запретах:

Товар РФ (ЕАЭС) – можно купить / нужно установить запрет

Товар иностранный – нельзя купить

Может быть попадает под исключения.

В ограничениях:

Товар РФ (ЕАЭС) – можно купить / нужно установить ограничения

Товар иностранный – можно купить / нужно установить ограничения

Может быть попадает под исключения.

В преимуществах:

Товар РФ (ЕАЭС) – можно купить / нужно установить ограничения

Товар иностранный – можно купить / нужно установить ограничения

Нет исключения

По поводу конкретного товара

Закупка конкретного товара с указанием конкретного товарного знака – это вопрос применения части 6.1 статьи 3 № 223-ФЗ

Цель закупки: создание условий для
**своевременного и полного удовлетворения
потребностей заказчика**

Пример

В ТЗ: Марка 1 или Марка 2 или Марка 3

На примере флокулянта: марки ZETAG 8167(Зетаг 8167) и/или РусФлок 576 и/или Praestol 857BS (Праестол 857BS)

Можно или нет ?

Обратная сторона эквивалентов через ТЗ

Решение Хабаровского УФАС от 01.02.2022 г. № 7/813

Модуль памяти DDR3 DIMM 8 Гб, **подходящие модели**: Patriot PSD38G16002, Netac NTBSD3P16SP-08, Hynix HMT41GU6BFR8C-PB, AMD R538G1601U2S-U, Patriot PSD38G16002H, Apacer DL.08G2K.KAM, Apacer AU08GFA60CATBGC, Samsung M391B1G73BH0-CK0.

Заказчиком установлен перечень «подходящие модели», содержащий список товарных наименований отдельных производителей.

Участником предложены **модули оперативной памяти марки KEMBONA** не предусмотрены техническим заданием аукционной документации.

При этом среди эквивалентов, рекомендуемых производителем оборудования Lenovo, с которым, в том числе, должны быть совместимы модули оперативной памяти, **отсутствуют модели оперативной памяти марки KEMBONA**.

Вроде все хорошо, но!

(продолжение)

Комиссия Хабаровского УФАС приходит к выводу о том, что исходя из положений аукционной документации и специфики использования предмета торгов (оперативная память), **перечень подходящих моделей не является исчерпывающим и не свидетельствует о невозможности поставки товара, отсутствующего в перечне заказчика**, однако полностью соответствующего техническим характеристикам.

Обоснование Заказчика о предварительном проведении **тестирования моделей** оперативной памяти на собственном оборудовании Комиссией Хабаровского УФАС отклоняется как не свидетельствующий **о несоответствии товара иных производителей установленным заказчиком требований в части технических характеристик**, не подтверждает потребность Заказчика в конкретных моделях отдельных производителей.

Комиссия Хабаровского УФАС также учитывает, что **оперативная память как объект** проведенной **закупки** имеет технические характеристики, соответствие которых определяется на основании установленных заказчиком показателей, имеющих для него значение, **однако не являющихся уникальными и присущими исключительно конкретным моделям отдельных производителей.**

Т.е. не доказано почему иные производители не подходят !

Пример с временем жалобы

Решение Свердловского УФАС от 15.12.2023 г. № 066/10/18.1-4440/2023
«Ди-хлор Экстра» или эквивалент 1 «Люир Хлор Люкс»

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Вместе с тем, жалоба на положения документации о закупке направлена после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Вот тут уже обосновано !

Решение Ивановского УФАС от 01.12.2023 г. № 037/07/3-647/2023

МФУ Kyocera M2540dn или МФУ Kyocera M2040dn

Необходимость в поставке данных МФУ состоит в совместимости с картриджами ТК-1170, которые имеются у Заказчика в большом количестве и находятся на его балансе. В подтверждение своей позиции представителем Заказчика представлена соответствующая карточка счета ООО «Ивановоэнергосбыт». Кроме того, участниками закупки были предложены МФУ как Kyocera M2540dn, так и Kyocera M2040dn.

Принимая во внимание, что Заказчиком предусмотрена возможность поставки аналогичного товара, а также количество участников закупки и то, что заявки участников, предложивших МФУ Kyocera M2040dn, отклонены не были, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона о закупках в действиях Заказчика и необоснованности жалобы заявителя в силу её недоказанности.

Расходники

Решение Тульского УФАС от 17.09.2021 г. № 071/07/3-805/2021 - можно

МФУ лазерный - установлен конкретный товарный знак без возможности поставки эквивалента.

Необходимость приобретения МФУ, при эксплуатации которых **может быть использован имеющийся запас расходных материалов, и желание избежать дополнительных затрат на приобретение расходных материалов**, которые ... было бы вынуждено нести в случае закупки «эквивалентной» техники послужили основанием для предъявления соответствующих требований к закупаемой продукции. Также дополнительным обоснованием необходимости приобретения Заказчиком МФУ указанных торговых знаков является системная деятельность ПАО «...», направленная на унификацию используемой вычислительной техники, включая печатающие устройства, что в свою очередь, позволяет исключить дополнительные затраты, неизбежно возникающие в случае наличия необходимости сервисного обслуживания и ремонта техники различных производителей.

На заседание были представлены **доказательства (договоры, товарные накладные).**

+ Пример: машины и запасные части

Решение Курганского УФАС от 13.02.2024 г. № МП/424/24- можно

При описании объекта закупки учтены все экономические факторы, связанные с необходимостью дальнейшего обслуживания МФУ, с уже имеющимся у Заказчика парком аналогичного оборудования, в который входят МФУ и принтеры различных моделей Canon и HP, с расходными материалами в виде картриджей к данным моделям.

Данные доводы подтверждаются представленными в материалы дела ведомостью остатков ОС, НМА, НПА; счетом на оплату № 23 от 31.01.2024 на заправку и обслуживание картриджей.

Пояснил, что поставка МФУ запрашиваемой модели или эквивалента помогут снизить затраты Организатора торгов на обслуживание поставляемого товара, так как обслуживание и заправка картриджей иных моделей будет стоить дороже. На заправку и обслуживание уже имеющегося у Заказчика оборудования заключен соответствующий договор. Также поставка товара с указанными характеристиками поможет снизить затраты на его настройку с существующим программным обеспечением.

Технические характеристики объекта закупка указаны исходя из потребностей Заказчика. Под данные характеристики товара попадают 2 производителя МФУ (Canon и HP).

Вопрос

Дрель аккумуляторная

Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом

28.24.1

Можно купить конкретную дрель, если на складе есть совместимые аккумуляторы?

Проверка страны происхождения

Пример

В заявке написано: «моноблок»

По номеру из реестра: «щебень»

Что делать?

ФАС РФ (13.03.2025 г.)

В случае, если участник закупки вместо реестровой записи на свой предлагаемый товар укажет произвольные цифры, не имеющие отношения к реестровой записи или укажет реестровый номер не на свой товар.

В случае, если участник закупки вместо указания действительного номера реестровой записи на предлагаемый товар предоставляет произвольные цифры или указывает реестровый номер, не соответствующий предлагаемому товару, **это может быть расценено как непредоставление сведений о реестровой записи товара.**

Таким образом, комиссия вправе отклонить заявку участника ... в связи с непредоставлением сведений о реестровой записи товара При этом участник закупки не обязан быть производителем товара и может предложить реестровую запись другого производителя

Пример

В заявка:

«Губка меламиновая Товарный знак отсутствует» с номером реестровой записи российской промышленной продукции 10472933.

По номеру 10472933:

Меламин

Меламин применяется в производстве пластических масс, лаков, клея, электрических изоляторов, для склеивания древесины, для изготовления безусадочных и немнущихся тканей, дубителей, ионообменных смол и других продуктов.

ОКПД 2 20.14.52.110 - Соединения гетероциклические, не включенные в другие группировки. 6, категория

ТН ВЭД 2933 61 000 0 – меламин

ТУ 20.14.52-045-00203803-2020 - «Меламин. Технические условия» Используется в производстве синтетических смол, клеев и других отраслях промышленности. Внешний вид Белый порошок без посторонних включений.

Что делать?

Номер не соответствует товару

Решение Новосибирского УФАС от 31.03.2025 г. № 054/01/18.1-754/2025

Заявка № 5 (заявка ООО «М42») по позиции 67 содержит реестровый номер 10222267. Согласно Реестру российской промышленной продукции данному номеру соответствует «Кабель КСП 5е 4х2х0,52», изготовляемый в соответствии с ТУ 3574-005-12154334-2005, ГОСТ Р 54429-2011, ISO/IEC 11801. Указанные технические условия распространяются на кабели парной скрутки для структурированных систем связи. ГОСТ 54429 распространяется на симметричные кабели связи для цифровых систем передачи, предназначенные для эксплуатации в структурированных кабельных системах по международному стандарту ИСО/МЭК 11801 и в сетях широкополосного доступа в частотном диапазоне до 1000МГц при рабочем напряжении не более 145В переменного тока частотой 50Гц.

Согласно пояснениям заказчика, требуемый кабель по позиции 67 «КСПВГ 4х0,2 ГОСТ 24334-2020» - это силовые кабели для нестационарной прокладки, предназначенные для присоединения передвижных машин, механизмов и оборудования к электрическим сетям и к передвижным источникам электрической энергии на номинальное напряжение не более 450/750В переменного тока частотой до 400Гц, указанный реестровый номер принадлежит конкретной продукции, которая не соответствует требованиям заказчика и не является тем товаром, который закупается заказчиком. **Так как указанный реестровый номер является «чужим» по отношению к требуемой продукции, при рассмотрении Заказчиком принято решение, что информация о реестровом номере для данной позиции не указана, и заявка приравнена к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства.**

Пример

**В заявке написано: «моноблок» +
производитель № 1**

**По номеру из реестра: «моноблок» +
производитель № 2**

Что делать?

Проверка по реестру производителя

Решение Московского УФАС от 06.12.2022 г. № 61920/22

Из представленных материалов следует, что Заявителем предлагается к поставке товар «Xerox Марафон Премьер» с реестровым номером из реестра промышленной продукции № 838\3\2021 производителя ООО «**Ксерокс (СНГ)**»

При этом, Комиссия установила, что товар с реестровым номером из реестра промышленной продукции № 838\3\2021 «Бумага для офисной техники» производит АО «Монди СЛПК».

Согласно письму от 21.05.2021 № 2к21-109 бумаги Xerox Performer, Xerox Perfect Print, Xerox Office, Марафон Стандарт, Марафон Бизнес и Марафон Премьер, реализуемые на территории Российской Федерации производятся компанией ООО «Ксерокс (СНГ)» с привлечением технологических мощностей завода АО «Монди СЛПК» в Сыктывкаре, включенного в реестр российской промышленной продукции (реестровая запись № 838\3\2021 от 20.05.2021), в соответствии со стандартами и техническими спецификациями ООО «Ксерокс (СНГ)».

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что ООО «Ксерокс (СНГ)» является правообладателем товарного знака, а производителем предлагаемой к поставке бумаги является АО «**Монди СЛПК**».

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным пунктом 2 документации, а равно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Пример

**В заявке написано: «моноблок» +
производитель № 1 + модель 1/15/25**

**По номеру из реестра: «моноблок» +
производитель № 1 + модель RGU-1875**

Что делать?

Пример

**В заявке написано: «моноблок» +
производитель № 1 + характеристика 16
Гб**

**По номеру из реестра: «моноблок» +
производитель № 1 + характеристика 8 Гб**

Что делать?

Проверка по реестру характеристик

Решение Московского УФАС от 12.12.2023 г. № 52806/23

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что Заявитель в составе технического предложения в первой части заявки предложен к поставке - Источник бесперебойного питания (ИБП) ИДП-1-1/1-1,2-220-A1 (находится в реестре российской радиоэлектронной продукции: 1909\1\2022).

Также Заказчик представил сравнительную таблицу требуемых характеристик, характеристик, предлагаемых Заявителем, а также характеристик, указанных в Реестре радиоэлектронной промышленности:

Заказчик пояснил, что самостоятельное изменение свойств (характеристик) такого товара делает данный товар несертифицированным и не может считаться включенным в реестр РЭП.

При этом Комиссия отмечает, что у **Заказчика не было достоверных оснований полагать, что предлагаемые Заявителем товары соответствуют требованиям документации**, в связи с указанием в Реестре радиоэлектронной промышленности иных характеристик.

Вместе с тем доводы Заявителя, опирающиеся на письмо Минпромторга России от 04.10.2023 №106238/12, Комиссия расценивает критически, **поскольку письмо Минпромторга России не является нормативно-правовым актом**, в связи с чем выводы, изложенные в данном документе, не носят обязательного характера. Одновременно, какого-либо нормативно-правового подтверждения своей позиции Заявителем представлено не было.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя не соответствует требованиям Закупочной документации, а равно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Проверка по реестру характеристик

Решение Забайкальского УФАС от 18.08.2022 г. № 075/07/03-212/2022

Участником ООО <...> в составе заявки к поставке предложен товар Системный блок в сборе ICL РОССИЯ (реестровый номер из реестра российской промышленной продукции **№3193\1\2021**), производитель ООО <...>

Исходя из сведений размещенных на сайте Минпромторга России, данной выпиской к поставке предложен товар Машины вычислительные электронные персональные **ПЭВМ RAY модели B101**.

Данная **модель, предложенная к поставке не соответствует техническим характеристикам, предъявленным заказчиком** к товару, что подтверждается письмами производителя ООО <...> (исх.1365 (вх. от 12.08.2022 №5606), исх.№1364, исх.1378 от 12.08.2022).

Таким образом, комиссия делает вывод о несоответствии участника ООО <...> требованиям документации о закупке и не правомерности применения заказчиком к ООО <...> преференций, предусмотренных Постановлением от 16.09.2016 №925.

Техническое задание ООО <...> соответствует потребностям заказчика, однако, модель товара предложенная к поставке с реестровым номером из реестра российской промышленной продукции №3193\1\2021, не соответствует характеристикам товара описанного заказчиком, в связи с чем, заявка ООО <...> подлежит отклонению.

Т.е. товар в заявке соответствует ТЗ, но по выписке уже нет – недостоверные сведения о товаре после проверки заказчиком.

Вот тут нельзя однозначно понять

Решение Московского УФАС от 22.12.2022 по делу № 077/07/00-18878/2022

Ноутбук Rikor модель ti-1554.

Номер из реестра российской радиоэлектронной продукции: РЭ-1534/21.

Номер из реестра российской промышленной продукции: 1144\2\2021.

Комиссией установлено, что на сайте Минпромторга России в реестре Российской Радиоэлектронной Промышленности под номером РЭ-1534/21 указан ноутбук серии Rikor **модель R-N-H-CPU-D-M-PSU-C**

При этом Заказчик пояснил, что под данной реестровой записью под номером РЭ-1534/21 отсутствует в реестре Российской Радиоэлектронной Промышленности ноутбук Rikor модель ti-1554, который в составе заявки предложил Заявитель, в связи с чем данные из заявки были расценены как предоставление недостоверных сведений.

Вместе с тем Заявитель в составе жалобы представил письмо от производителя АО «Рикор Электроникс», в котором подтверждается, что в едином реестре Российской Радиоэлектронной Промышленности присутствует ноутбук с реестровым номером РЭ-1534/21 серии Rikor **модель R-N-H-CPU-D-M-PSU-C**. Вместе с тем в письме указано, что под модель R-N-H-CPU-D-M-PSU-C попадают два ноутбука и их торговая марка/модель с наименованиями «Ноутбук TI1554» и «Ноутбук ME1554».

Заявитель предоставил в материалы дела письмо от производителя АО «Рикор Электроникс»

При этом Заказчик доказательств обратного не представил. Указанные сведения в письме производителя не опроверг.

Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 г № 106238/12

Каталог ГИСП носит ознакомительный характер и сведения в нем могут отличаться от информации, внесенной в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ.

Если данные, указанные в заявке участника, противоречат информации о товаре, размещенной в каталоге ГИСП в части описания отдельных характеристик, или требуемые заказчику характеристики в каталоге не предусмотрены, то это не повод отклонять заявку участника и делать вывод о ее недостоверности при наличии в заявке номера реестровой записи.

Проверка по реестру – только страна

Решение Ленинградского УФАС от 11.04.2024 по делу № 44-1538/24

Реестровая запись подтверждает только страну товара, но не его характеристики для госзакупки

Участник аукциона на поставку моноблоков пожаловался, что его незаконно отстранили от закупки с ограничениями допуска. Заказчик поступил так, поскольку характеристики товара в реестре российской радиоэлектроники не соответствовали сведениям из заявки.

УФАС признало жалобу обоснованной. Реестровая запись подтверждают только страну происхождения товара. Отклонять заявку из-за различия в характеристиках нельзя.

Решение Архангельского УФАС от 30.05.2024 г. № 029/07/3-435/2024

Нахождение товара в реестре российской промышленной продукции подтверждает страну происхождения товара, а не его качество

Корпоративный заказчик проводил запрос котировок, участниками которого могут быть только СМСП, на поставку персональных компьютеров и отклонил заявку участника в связи с тем, что им был предложен товар, отсутствующий в реестре российской промышленной продукции.

УФАС, признавая действия заказчика неправомерными, отметило:

- представитель заказчика пояснил, что установление требования о включении предлагаемого товара в реестр российской промышленной продукции обусловлено подтверждением качества закупаемого оборудования,
- однако, нахождение товара в реестре российской промышленной продукции подтверждает страну происхождения товара, а не его качество,
- следовательно, заказчиком необоснованно установлено в документации о закупке требование о включении ПЭВМ в реестр российской промышленной продукции, которое является основанием для отклонения заявки, что противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предложивших в своих заявках товар российского происхождения, не включенный в реестр российской промышленной продукции.

ФАС РФ пишет (по № 44-ФЗ)

Отклонение заявки участника закупки, если в РЭП содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара НЕПРАВОМЕРНО

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках РЭП, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления № 878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Кроме того, для целей актуализации сведений в т. ч. в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления № 878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки **исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.**

ФАС РФ (13.03.2025 г.)

Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в реестрах российской промышленной продукции содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара

В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации.

Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604.

При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

Проверка по реестру

Определение Верховного суда РФ от 27 января 2025 года №304-ЭС24-24541 по делу №А75-22693/2023

Решение АС Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 февраля 2024 года по делу №А75-22693/2023

В техническом задании заказчиком установлены характеристики поставляемого товара, в том числе наименование товара по каталогу товаров.

При этом аукционная комиссия, изучив информацию, размещенную на официальном сайте завода-производителя и в реестре промышленной продукции, в отношении товара «Универсальный фронтальный мини-погрузчик с бортовым поворотом ANT 1000.01-09», установила, что в разделе «технические характеристики» на указанный товар указана характеристика «высота подъема стрелы – 3,48м».

Проверка по реестру

Продолжение

В заявке ООО «...» был указан номер реестровой записи из реестре промышленной продукции 111/1V2023 в отношении товара «Универсальный фронтальный мини-погрузчик с бортовым поворотом ANT 1000.01-09», в отношении которого в разделе «технические характеристики» действительно указана характеристика «высота подъема стрелы - 3,48 м».

Основанием для внесения в реестр информации о российской промышленной продукции является наличие заключения Министерства о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемого в соответствии ПП РФ № 719.

Вся информация в Минпроторг РФ для ее внесения в реестр российской промышленной продукции предоставляется исключительно производителем техники.

Согласно указанному постановлению данные о технических характеристиках в реестре российской промышленной продукции не предусмотрены, при нажатии на реестровую запись продукции можно попасть на страницу сайта производителя.

В данном случае **участник закупки не может нести ответственность за актуальность отражения** информации о предлагаемом к поставке товаре на сайте производителя этого товара. Определение фактического соответствия товара информации, в том числе указанной в выписке, осуществляется на этапе исполнения контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Проверка по реестру

Решение Бурятского УФАС от 28.02.2025 г. № ИБ/665/25

ООО «ПошипникоптС» (заявка № 5) в качестве подтверждения предлагаемого к поставке товара указало номер реестровой записи - 10548168.

При введении номера 10548168 в строке поиска на сайте реестра российской промышленной продукции (значится подшипник 6-205 производства ООО «ГПЗ». При переходе по ссылке «перейти в каталог продукции» и наборе в поисковой строке «подшипник 70-410» в каталоге значится подшипник 70-410 А производства ООО «ГПЗ» (Вологодская область), технические характеристики которого аналогичны техническим характеристикам, указанным в позиции 3 технической спецификации извещения о запросе котировок.

ООО «СЗПК» в качестве подтверждения предлагаемого к поставке товара указало номер реестровой записи - 10319793.

При введении номера 10319793 в строке поиска на сайте из реестра российской промышленной продукции по номеру данной реестровой записи в реестре российской промышленной продукции (<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod>; сайт gisp.gov.ru) значится подшипник 70-42315 Л1К3М-ТУ ИЦ ЕПК.005 производства ОАО «ЕПК Самара».

При переходе на сайте реестра российской промышленной продукции по ссылке «Предприятие» осуществляется переход на страницу производителя - ОАО «ЕПК Самара» (Самарская область). При переходе по ссылке «перейти в каталог продукции» и наборе в поисковой строке наименования товара «подшипник 70-410» в каталоге ОАО «ЕПК Самара» (значится «подшипник 70-410» производства ООО «ГПЗ») не значится, на основании чего Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу, что участник запроса котировок с номером заявки № 4 не подтвердило, что ОАО «ЕПК Самара» осуществляет производство товара - «подшипник 70-410».

Проверка по реестру

Решение Хабаровского УФАС от 18.03.2025 г. № ЛИ/3337/25

В том числе по позициям 7, 8, 9 Технической части победителем указано:

- по позиции 7 «Перчатки с крагами для сварщика» указан номер реестровой записи № 10229764, которому соответствуют Перчатки спилковые удлиненные с крагами, модель 5П ЭЛИТ;
- по позиции 8 «Перчатки для защиты от химических веществ с припаянными нарукавниками» указан номер реестровой записи № 10272337, которому соответствуют Перчатки специальные, арт. ПН0169;
- по позиции 9 «Перчатки для защиты от бытовой химии и реагентов» указан номер реестровой записи № 10400033, которому соответствуют Перчатки латексные технические кислотощелочестойкие с ворсовой подложкой «СУПЕРФЛОК».

Таким образом, поскольку победителем закупки предложен товар с характеристиками, соответствующими требованиям извещения о закупке, а также по каждой позиции товара представлена реестровая запись из реестра российской промышленной продукции, у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения такой заявки.

Кроме того, само по себе несоответствие характеристик предлагаемого участником в составе заявки товара сведениям о характеристиках, размещенных на иных сайтах в сети Интернет, в том числе, сайте завода-изготовителя (при том что у завода изготовителя отсутствует обязанность по актуализации сведений на своем сайте о характеристиках товара), не может являться надлежащим подтверждением недостоверности указанных участником сведений о предложенном товаре.

Решение Тюменского УФАС от 21.03.2025 г. № 072/07/18.1-33/2025

ТЗ: Шкаф для читательских

ГИСП: Шкаф для читательских формуляров (реестровый номер РРПП: 10395316) имеет деревянный вид материала корпуса.

Таким образом, отклонение заявки участника на основании отсутствия в реестровой записи РРПП сведений о характеристиках предлагаемого к поставке товара является неправомерным.

В случае возникновения у Заказчика сомнений в достоверности представленных характеристик предлагаемого товара, Заказчик имеет право направить запрос информации производителю с целью подтверждения или опровержения сведений участника относительно возможности изготовления предложенной продукции.

Пример

**Проверка по реестру:
наименование + производитель**

**Марка / модель – не важно
Характеристик – не важно**

Вопрос

Не совпадают коды ОКПД 2

Что делать ?

Реестр и каталог

Решение Красноярского УФАС от 19.05.2025 г. № 024/07/3-1320/2025

Комиссия отмечает, что код ОКПД2 не является функциональной, технической или качественной характеристикой товара и как следствие полное несовпадение кодов ОКПД2 не свидетельствует о том, что товары априори не имеют идентичное функциональное назначение, характеристики и в целом являются различными.

Таким образом, тот факт, что участник закупки в качестве подтверждения страны происхождения товара указывает информацию о реестровом номере товара в реестре российской промышленной продукции, имеющий код ОКПД2, отличный от используемого организатором торгов при формировании предмета закупки, не свидетельствует о том, что сведения являются недостоверными или что такая реестровая запись сделана в отношении несоответствующего требованиям закупочной документации товара. **Вывод о несоответствии имеет место быть только в том случае, если установлено, что реестровая запись сделана в отношении принципиально иного товара, имеющего иные характеристики.**

Реестровые номера на товары «Стойка для хранения ГИА-лабораторий по физике» и «Стойка для хранения ГИА-лабораторий по химии», представленные участниками закупки под номерами 1 и 3, входят в одну группу закупаемых товаров по указанным позициям.

Вопрос

Товар с наворотами

Есть в реестре или нет ?

Навороты

Вопрос: Нет ли в планах доработки реестра промышленных товаров, чтобы в нем уже были характеристики товаров, которые заказчик мог бы использовать при подготовке и описании объектов закупки, где, соответственно, включается тот или иной вариант Национального режима?

Ответ: Алан Фаизов, начальник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России

!«Такая работа идет. Фонд развития промышленности ведет доработку реестров и ГИСП, благодаря которой производители смогут при заполнении информации в ГИСП указывать информацию о всех модификациях, которые он подтвердил как российские. Соответственно, у заказчика будет возможность зайти в ГИСП, посмотреть на документы, на характеристики и сопоставить реестровый номер и конкретную продукцию, а именно конкретную ее модификацию, что она и правда была подтверждена».

ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКУПКАМ: 44-ФЗ, 223-ФЗ, КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ

Очные семинары, вебинары и курсы по актуальным
вопросам организации закупочной деятельности.



Оставайтесь с нами на связи!

